

Gołdap, 06.07.2017 r.

Sekretarz Powiatu Gołdapskiego

RP.074.5.2017

Dotyczy: zatrudnienia sekretarza powiatu z wykorzystaniem instytucji awansu wewnętrznego.

Podstawa prawna: art.5, art.12 i art.20 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych /Dz.U.2016.poz.902/ dalej u.p.s

Starosta Gołdapski od dnia 1 czerwca 2017 r. w drodze awansu wewnętrznego zatrudnił Panią Annę Makowską dotychczasową Naczelnik Wydziału Organizacyjnego na stanowisko Sekretarza Powiatu Gołdapskiego. Zatrudnienie odbyło się z poszanowaniem zasad wynikających z art.12 i 20 ustawy o pracownikach samorządowych

Zgodnie z art.5 ust.1a u.p.s nabór na wolne stanowisko sekretarza przeprowadza się nie później niż w ciągu 3 miesięcy od zwolnienia stanowiska. Jednocześnie ust.1b wprowadza dwa zakazy, a mianowicie obsadzenie stanowiska sekretarza nie może nastąpić w drodze powierzenia pełnienia obowiązków oraz wprost w zdaniu drugim wskazano, że przepisu art.21 regulującego przeniesienie pracownika z innej jednostki organizacyjnej nie stosuje się. Już sama poprawna interpretacja ust.1a i ust.1b oznacza iż dozwolony jest awans wewnętrzny na stanowisko sekretarza.

W art.5 ust.1a u.p.s używa się pojęcia wolne stanowiska sekretarza. Definicję wolnego stanowiska zawiera natomiast art.12 ust.1 u.p.s. Wolnym stanowiskiem jest stanowisko, na które zgodnie z przepisami ustawy albo w drodze porozumienia, nie został przeniesiony pracownik samorządowy zatrudniony na stanowisku urzędniczym, posiadający kwalifikacje wymagane na danym stanowisku lub nie został przeprowadzony na to stanowisko nabór albo na którym mimo przeprowadzonego naboru nie został zatrudniony pracownik. Już sama poprawna interpretacja pojęcia wolnego stanowiska wskazuje, iż priorytetem dla ustawodawcy było obsadzenie tego stanowiska w drodze przeniesienia pracownika m.in. z wykorzystaniem instytucji awansu wewnętrznego. W art.20 ust.1 u.p.s uregulowano instytucję awansu wewnętrznego. Dzięki niej możliwe jest przenoszenie pracowników samorządowych na inne stanowiska w jednostkach, w których pracują, bez konieczności przeprowadzenia procedury naboru. Pozwala to w większym stopniu wykorzystać potencjał kadrowy oraz zwiększyć efektywność zarządzania zasobami ludzkimi. Z braku takiej regulacji, każdy przypadek zatrudnienia na nowym stanowisku wymagałby przeprowadzenia naboru z udziałem kandydatów zewnętrznych. Sam zatem ustawodawca przesądził i dał prymat takim wartościom jak trwałość i stabilizacja kadr urzędniczych nad wartością „konkurencyjność w zatrudnieniu”. W tym miejscu warto jedynie zasygnalizować, iż instytucję awansu wewnętrznego do naszego porządku prawnego zaczerpnięto z art.6 ust.2 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego, która wskazuje na możliwość awansu zawodowego jako jeden z warunków umożliwiających zatrudnienie pracowników o wysokich kwalifikacjach, a także w oparciu o kryteria umiejętności i kompetencji.

Awans wewnętrzny oznacza zatem przeniesienie na wyższe stanowisko. Aby przeniesienie na wyższe stanowisko było możliwe, pracownik powinien posiadać kwalifikacje wymagane na stanowisku, na które ma zostać przeniesiony. Zgodnie z art.20 ust. 2 awans wewnętrzny może zostać dokonany jedynie w ramach tej samej grupy stanowisk, tzn. możliwy jest awans w grupie stanowisk urzędniczych w tym kierowniczych stanowisk urzędniczych, a nie jest możliwy na przykład awans ze stanowiska

asystenta czy doradcy na stanowiska urzędnicze czy też awans ze stanowiska pomocniczego /obsługowego/ na stanowisko urzędnicze.

Reasumując, Starosta dokonując awansu Pani Anny Makowskiej na stanowisko Sekretarza Powiatu Gołdapskiego nie naruszył norm art. 20 w związku z art.12 ust.1 u.p.s. Bez naruszenia obu tych norm łącznie, nie jest zaś możliwe naruszenie norm art. 5 ust.1a u.ps. Starosta przenosząc Panią Annę Makowską na wyższe stanowisko kierował się jej dotychczasowym przebiegiem zatrudnienia, jej inicjatywą w pracy i sumiennym wykonywaniem obowiązków służbowych czyli przesłankami enumeratywnie wymienionymi w art.20 u.p.s.. Spełniała ona ponadto kwalifikacje wymagane na stanowisku sekretarza powiatu, a więc przesłanki wymienione w art.12 ust.1 u.p.s.

RADCA PRAWNY

M
mgr *Eugeniusz Noga*
(BI - S - 165)