



OR.0003.6.2026

**Radny Rady Powiatu w Gołdapi
Pan Paweł Czyż**

Dotyczy: zapytania radnego z dnia 19.02.2026 r.

W odpowiedzi na Pana zapytanie z 19 lutego 2026 r. ws. organizowania robót publicznych i prac społeczno-użytecznych przez PUP w Gołdapi i prognozy dla lokalnego rynku pracy w roku 2026, informuję, jak poniżej:

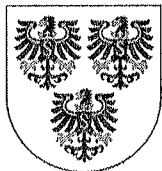
Ad. 1

Zestawienie limitów Funduszu Pracy (FP) oraz Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) powiatu gołdapskiego na lata 2025-2026:

Wyszczególnienie	Limit FP na 2025 r.	Limit FP na 2026 r.	Różnica w limitach (3-2)	% limitu
1	2	3	4	5
Algorytm	1 043 312,19	160 952,22	-882 359,97	-84,6%
EFS +	1 353 059,87	1 214 171,97	-138 887,90	-10,3%
Razem podstawowy limit FP	2 396 372,06	1 375 124,19	-1 021 247,87	-42,6%
Rezerwa FP na zobowiązania	0,00	95 956,16	95 956,16	
Ogółem limit FP	2 396 372,06	1 471 080,35	-925 291,71	-38,6%
I rezerwa FP	139 439,00	0,00	-139 439,00	
II rezerwa FP	97 110,00	0,00	-97 110,00	
KFS limit podstawowy	175 200,00	224 355,95	49 155,95	28,1%
KFS rezerwa	72 544,64	0,00	-72 544,64	
Razem limit FP	2 880 665,70	1 695 436,30	-1 185 229,40	-41,1%

Ad. 2

Z powodu mniejszej ilości środków PUP w Gołdapi był zmuszony ograniczyć dostęp do kluczowych form wsparcia, w tym robót publicznych oraz prac społecznie- użytecznych. W bieżącym roku z uwagi na ograniczenia limitu środków Funduszu Pracy nie zaplanowano realizacji ww. form wsparcia z limitu podstawowego. Realizacja robót publicznych jest niemożliwa do sfinansowania ze środków EFS+. W najbliższym czasie szansą na zorganizowanie 10 miejsc w ramach robót publicznych w 2026 roku jest wniosek o środki z rezerwy Funduszu Pracy, złożony przez PUP do Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej.



Powiat Gołdapski

Uruchomienie naborów na roboty publiczne nastąpi w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku przez ministerstwo i otrzymania dodatkowego limitu finansowego.

Ad. 3

Pojęcie „grupowych zwolnień” zostało uregulowane w ustawie z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. z 2025 r. poz. 570 z późn. zm.). Z art. 1 wynika, że przepisy ww. ustawy stosuje się w razie konieczności rozwiązania przez pracodawcę zatrudniającego co najmniej 20 pracowników stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników, w drodze wypowiedzenia dokonanego przez pracodawcę, a także na mocy porozumienia stron, jeżeli w okresie nieprzekraczającym 30 dni zwolnienie obejmuje co najmniej:

- 1) 10 pracowników, gdy pracodawca zatrudnia mniej niż 100 pracowników,
- 2) 10% pracowników, gdy pracodawca zatrudnia co najmniej 100, jednakże mniej niż 300 pracowników,
- 3) 30 pracowników, gdy pracodawca zatrudnia co najmniej 300 lub więcej pracowników - zwanego dalej "grupowym zwolnieniem".

Z art. 4 ww. ustawy wynika obowiązek pracodawcy o zawiadomieniu na piśmie właściwego powiatowego urzędu pracy o przyjętych ustaleniach dotyczących grupowego zwolnienia, w tym o liczbie zatrudnionych i zwalnianych pracowników oraz o przyczynach ich zwolnienia, okresie, w ciągu którego ma być dokonane zwolnienie, a także o przeprowadzonej konsultacji zamierzonego grupowego zwolnienia z zakładowymi organizacjami związkowymi lub z przedstawicielami pracowników wyłonionymi w trybie przyjętym u danego pracodawcy. Do Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi nie wpłynęła żadna informacja o planowanych zwolnieniach grupowych.

Ponadto z informacji przedstawianych przez osoby rejestrujące się jako bezrobotne (w świadectwach pracy), w ostatnich dwóch miesiącach nie wynika, że zwalniano pracowników w ramach „zwolnień grupowych”.

Ad. 4

Spadek liczby ofert pracy, które wpłynęły do Powiatowego Urzędu Pracy w Gołdapi w 2025 r. w stosunku do 2024 r. jest powiązany ze zmianami w zakresie wydania zezwoleń na pracę cudzoziemców. Do 31.05.2025 r. obowiązywała ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Na podstawie art. 88c wspomnianej ustawy wojewoda



Powiat Gołdapski

wydawał zezwolenie, jeżeli podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi dołączył do wniosku o wydanie zezwolenia na pracę informację starosty właściwego ze względu na główne miejsce wykonywania pracy przez cudzoziemca o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych pracodawcy w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy lub o negatywnym wyniku rekrutacji organizowanej dla pracodawcy. W związku z tym podmioty składały do urzędu pracy oferty pracy celem zweryfikowania rejestrów i wydana takowej informacji.

Od 01.06.2025 r. zakres wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemca na rzecz polskiego podmiotu reguluje ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 621 z późn. zm.). Od wejścia w życie ustawy, do wniosku do wojewody o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca, nie dołącza się wyżej opisanej informacji starosty. W związku z powyższym oferty pracy związane z zatrudnieniem cudzoziemców, na których zezwolenie wydaje wojewoda, nie są składane do powiatowych urzędów pracy.

W 2024 r. w urzędzie pracy zgłoszono 502 oferty pracy w związku z wydaniem zezwolenia na pracę cudzoziemcom, natomiast w 2025 r. było ich 81.

Szczegółowe dane dotyczące ofert pracy przedstawia poniższa tabela.

Wolne miejsca pracy zgłoszone w latach 2024-2025

Wyszczególnienie	2024 r.	2025 r.	Różnica (kol. 3 - kol. 2)
1	2	3	4
Zgłoszone oferty pracy z tego:	859	400	-459
oferty zgłoszone w związku z otrzymaniem zezwolenia na pracę cudzoziemców (test rynku pracy)	502	81	-421
oferty pracy subsydiowane	271	174	-97
oferty pracy niesubsydiowane	86	145	+59



Ad. 5

Podstawa prawna

Od 1 czerwca 2025 r. głównym aktem prawnym regulującym działanie powiatowego urzędu pracy jest ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. 2025 poz. 620 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 38 tej ustawy, do zadań samorządu powiatu należy m.in. prowadzenie sprawozdawczości z realizowanych zadań, w tym w zakresie badań ujętych w programie badań statystycznych, statystyki publicznej oraz we współpracy z WUP, prowadzenie badań i analiz dotyczących rynku pracy i ewaluacji polityk rynku pracy. Należy jednak podkreślić, że przepisy nie nakładają na urząd obowiązku sporządzania wiążących prognoz statystycznych. Na potrzeby wewnętrznego planowania wydatków oraz organizacji programów wsparcia, urząd dokonuje bieżącej oceny rynku pracy.

Prognoza liczby osób bezrobotnych w Powiecie Gołdapskim na koniec 2026 r.

Powiatowy Urząd Pracy w Gołdapi nie podaje do publicznej wiadomości prognoz liczby osób bezrobotnych. Na sporządzenie prognozy liczby osób bezrobotnych w powiecie gołdapskim ma wpływ wiele czynników zewnętrznych, niezależnych od urzędu, takich jak:

- zmienność czynników zewnętrznych. Liczba osób rejestrujących się jako osoby bezrobotne może zależeć od decyzji gospodarczych podejmowanych na szczeblu centralnym (np. wysokość płacy minimalnej) oraz sytuacji geopolitycznych, które są niezależne od samorządu powiatowego i niemożliwe do precyzyjnego przewidzenia w skali roku;
- przyznane limity przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ze środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- ryzyko błędu statystycznego. Podawanie konkretnych danych liczbowych w tak odległym przedziale czasowym mogłoby wprowadzać w błąd opinię publiczną, opierając planowanie działań na danych obarczonych wysokim stopniem niepewności.

Powiatowy Urząd Pracy w Gołdapi dokłada wszelkich starań, aby na bieżąco reagować na sygnały płynące z rynku pracy oraz efektywnie wydatkować środki przyznane na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej. Potwierdzeniem działań podejmowanych przez urząd są wskaźniki efektywności podstawowych form aktywizacji zawodowej uzyskane przez PUP w 2024 roku,



Powiat Gołdapski

które zostały opublikowane na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej¹, uzyskane na podstawie badań statystycznych, prowadzonych zgodnie z przepisami o statystyce publicznej.

Powiatowy Urząd Pracy w Gołdapi osiągnął wskaźnik efektywności zatrudnieniowej na poziomie 93,58% oraz wskaźnik efektywności kosztowej 14 880,57 zł. Dla porównania w kraju wskaźnik efektywności zatrudnieniowej wyniósł 83,04%, natomiast wskaźnik efektywności kosztowej 19 811,70 zł.

Ad. 6

Brak możliwości ustalenia danych. Powiatowy Urząd Pracy w Gołdapi gromadzi dane wyłącznie o osobach, które dokonały formalnej rejestracji. Żadna instytucja na szczeblu powiatowym nie posiada narzędzi administracyjnych pozwalających na dokładne policzenie osób pozostających bez pracy, a niezarejestrowanych. Zjawisko to, określane często jako „bezrobocie ukryte” lub „bierność zawodowa”, jest monitorowane jedynie na poziomie ogólnopolskim i wojewódzkim przez Główny Urząd Statystyczny (GUS) za pomocą Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL).

Powiatowy Urząd Pracy w Gołdapi nie jest organem wyliczającym stopę bezrobocia. Rola urzędu ogranicza się do przekazywania danych o liczbie zarejestrowanych osób bezrobotnych do GUS, który dokonuje oficjalnych obliczeń.

Stopa bezrobocia rejestrowanego jest stosunkiem liczby bezrobotnych zarejestrowanych do liczby cywilnej ludności aktywnej zawodowo (czyli osób pracujących). Można to przedstawić wzorem:

$$\text{Stopa bezrobocia} = \frac{\text{Liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych}}{\text{Ludność aktywna zawodowo}} \times 100\%$$

Oznacza to, że wskaźnik ten zależy nie tylko od liczby osób znajdujących się w rejestrach PUP, ale także od liczby osób pracujących w rolnictwie, prowadzących firmy, czy zatrudnionych w lokalnych przedsiębiorstwach.

Uprzejmie informuję, że w oficjalnej statystyce publicznej takie pojęcie jak „stopa bezrobocia nierejestrowanego” nie istnieje. Nie ma oficjalnego wskaźnika, który w sposób procentowy określałby liczbę osób faktycznie bezrobotnych, a niezarejestrowanych w urzędzie.

¹ <https://www.gov.pl/web/rodzina/informacja-o-wartosciach-wskaznikow-osiagnietych-przez-powiatowe-urzedz-pracy-w-2024-r>



Powiat Gołdapski

Istnieje natomiast termin „bierności zawodowej” która jest badana przez GUS wspomnianą metodą ankietową (Badanie Aktywności Ekonomicznej Ludności - BAEL).

Ze względów metodologicznych nie jest możliwe ustalenie liczby takich osób w skali samego powiatu gołdapskiego, ponieważ:

- rejestracja w Powiatowym Urzędzie Pracy jest dobrowolna, dlatego wiele osób rezygnuje z niej, posiadając inne źródła utrzymania lub ubezpieczenia,
- urząd nie posiada narzędzi prawnych ani administracyjnych do ewidencjonowania osób, które nie zgłosiły się do rejestracji,
- próby szacowania tych danych przez urząd byłyby obarczone bardzo wysokim błędem i nie mogłyby stanowić rzetelnej informacji publicznej.

STAROSTA

Krzysztof Tomasz Kazaniecki