

Protokół nr III (3) z Sesji Rady Powiatu w Gołdapi
w dniu 11 czerwca 2024 r.

w godz.13⁴⁵-14⁰⁵

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant stwierdziła quorum pozwalające na podejmowanie prawomocnych uchwał i przyjmowanie sprawozdań: na 15 Radnych stanowiących ustawowy skład Rady obecnych było 14 Radnych */lista obecności w załączeniu- zał. nr 1 do protokołu/.*

Obecni:

1. Władysław Biłas
2. Andrzej Ciołek
3. Paweł Artur Czyż
4. Jarosław Wiktor Dzienis
5. Krzysztof Tomasz Kazaniecki
6. Anna Anetta Kozioł
7. ~~Małgorzata Marianna Kuliś~~
8. Piotr Mościński
9. Piotr Rant
10. Grażyna Barbara Senda
11. Anna Staroszczuk-Luto
12. Jarosław Walc
13. Marzanna Marianna Wardziejewska
14. Stanisław Wójtowicz
15. Anna Zyborowicz

Ad. 1

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant poinformował wszystkich uczestników sesji Rady Powiatu w Gołdapi, iż obrady są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Przebywając na sali konferencyjnej podczas obrad, zgadzają się Państwo na publikację swojego wizerunku i głosu. Transmisja na żywo z obrad dostępna jest w Internecie w serwisie eSesja.tv.

Przywitał przybyłych na Sesję Radnych Rady Powiatu oraz przybyłych na sesję gości, dyrektorów powiatowych jednostek organizacyjnych, kierowników służb, inspekcji i straży, pracowników Starostwa Powiatowego naczelników wydziałów, media, mieszkańców Powiatu Gołdapskiego i otworzył obrady III (3) Sesji Rady Powiatu.

Ad. 2

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant przedstawił proponowany porządek obrad */porządek obrad w załączeniu- zał. nr 2 do protokołu/*.

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant poinformował, że w dniu dzisiejszym wpłynęły dwa wnioski przedłożone przez radnego Pawła Czyżę. Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant odczytał treść wniosków. Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant dodał, że chodzi o zdjęcie z obrad punktu 3a oraz 3b.

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant zapytał czy są jeszcze jakieś uwagi do porządku obrad.

Radny Pan Paweł Czyż poprosił, aby wszyscy radni uczcili minutą ciszy sierżanta Mateusza Sitka, który poległ na granicy polsko-białoruskiej po ugodzeniu nożem przez jednego z migrantów.

Zebrani radni powstali i uczcili minutą ciszy pamięć sierż. Mateusza Sitka.

Radny Pan Paweł Czyż zgłosił wniosek o uzupełnienie obrad o punkt oświadczenia radnych, ponieważ chciałby takie oświadczenie wygłosić i dodał, że taki punkt obrady powinny zawierać.

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant odpowiedział, że dzisiejsza sesja ma tryb nadzwyczajny w związku z czym taki punkt nie jest przewidziany. Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant odmówił przyjęcia wniosku.

Więcej uwag do porządku nie zgłoszono.

Przewodniczący przeprowadził głosowanie.

Głosowano wniosek w sprawie

zdjęcia z porządku obrad punktu 3a (wniosek Radnego Pawła Czyża)

Wyniki głosowania

ZA: 4, PRZECIW: 10, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne

ZA (4)

Andrzej Ciołek, Paweł Artur Czyż, Anna Anetta Koziół, Grażyna Barbara Senda

PRZECIW (10)

Władysław Biłas, Jarosław Wiktor Dzienis, Krzysztof Tomasz Kazaniecki, Piotr Mościński, Piotr Rant, Anna Staroszczuk-Luto, Jarosław Walc, Marzanna Marianna Wardziejewska, Stanisław Wójtowicz, Anna Zyborowicz

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (1)

Przewodniczący przeprowadził głosowanie w sprawie drugiego wniosku.

Głosowano w sprawie

zdjęcia z porządku obrad punktu 3b (wniosek Radnego Pawła Czyża)

Wyniki głosowania

ZA: 2, PRZECIW: 11, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 1, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne

ZA (2)

Paweł Artur Czyż, Grażyna Barbara Senda

PRZECIW (11)

Władysław Biłas, Jarosław Wiktor Dzienis, Krzysztof Tomasz Kazaniecki, Anna Anetta Koziół, Piotr Mościński, Piotr Rant, Anna Staroszczuk-Luto, Jarosław Walc, Marzanna Marianna Wardziejewska, Stanisław Wójtowicz, Anna Zyborowicz

WSTRZYMUJĘ SIĘ (1)

Andrzej Ciołek

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (1)

Małgorzata Marianna Kuliś

Przewodniczący przeszedł do realizacji kolejnego punktu obrad.

Ad.3a

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzienis przedstawił projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej transmisji obrad komisji rady w internecie */projekt Uchwały Rady Powiatu w załączeniu- zał. nr 3 do protokołu/*.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzienis poinformował, że do starostwa 19 lutego 2024 roku wpłynęła petycja Pana Pawła Czyża dotycząca transmisji obrad komisji rady w internecie. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzienis powiedział, że komisja na posiedzeniu objęła stanowisko i postanowiła przekierować petycję na obrady komisji stałej. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzienis poinformował, że wnoszący chce wprowadzenia transmisji obrad Komisji Rady oraz Zarządu Powiatu. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzienis powiedział, że organem właściwym do jej rozpatrzenia jest Rada Powiatu. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzienis poinformował, że petycja nie jest zasadna, ponieważ zgodnie z treścią art. 15 ustawy o samorządzie powiatowym, ponieważ obrady Rady Powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzienis dodał, że to ustawodawca, że jedynie obrady Rady Powiatu są transmitowane.

Przewodniczący Rady zapytał czy są pytania do przedstawionego projektu uchwały Rady Powiatu.

Radny Pan Andrzej Ciołek powiedział, że petycja powinna zostać rozpatrzona w przeciągu 3 miesięcy. Radny Pan Andrzej Ciołek powiedział, że petycja wpłynęła do starostwa 19 lutego 2024r. więc termin rozpatrzenia jej minął.

Mecenas Pan Eugeniusz Noga odpowiedział, że ustawa o petycjach nie zawiera przeciwwskazań do tego, aby rozpatrzyć petycję po upływie terminu.

Sekretarz Powiatu Pani Anna Makowska odpowiedziała, że radny pan Paweł Czyż pod koniec kadencji był informowany o tym, że komisja nie zdążyła rozstrzygnąć sprawy. Sekretarz

Powiatu Pani Anna Makowska dodała, że w piśmie została zawarta informacja, że w momencie ukonstytuowania się nowej rady petycja zostanie rozpatrzona.

Radny Pan Paweł Czyż zaproponował udostępnianie na stronie internetowej Starostwa Powiatowego oraz na BIP-ie wszystkich nagrań Komisji Stałej Rady. Radny Pan Paweł Czyż powiedział, że w wielu samorządach jest to standardem. Radny Pan Paweł Czyż powiedział, że przedstawił przewodniczącemu rady pismo Ministerstwa Cyfryzacji o udostępnianiu informacji jawnych, ponieważ nagranie z komisji jest informacją jawną. Radny Pan Paweł Czyż powiedział, że dziwi się, że petycje uznano za niezasadną, ponieważ sprawia to wrażenie próby ukrycia czegoś przed mieszkańcami a tak przecież nie jest.

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant powiedział, że radni Rady Powiatu mieli okazję już zapoznać się z tą argumentacją.

Wicestarosta Pani Marzanna Wardziejewska powiedziała, że radni poprzedniej kadencji na ten temat takie pomysły już rozpatrywali. Wicestarosta Pani Marzanna Wardziejewska dodała, że komisja stała jest organem pomocniczym sesji powiatu. Wicestarosta Pani Marzanna Wardziejewska powiedziała, że skoro sesja powiatu jest ogólnie dostępna i to właśnie ona powinna być transmitowana. Wicestarosta Pani Marzanna Wardziejewska dodała, że społeczeństwo nie ma czasu, aby śledzić każde obrady. Wicestarosta Pani Marzanna Wardziejewska powiedziała, że po to radni mają możliwość rozmawiania na komisjach swobodnie, nawet jeśli pojawią się wtedy spory, aby wypracować najlepsze rozwiązania, które przyczynią się do rozwoju powiatu. Wicestarosta Pani Marzanna Wardziejewska powiedziała, że jeśli ustawodawca tego nie przewidział to radni też nie widzą potrzeby udostępniania nagrań.

Radny Pan Paweł Czyż odpowiedział, że to nie jest tak, że ustawodawca czegoś nie przewidział i możliwość dostępu do informacji jawnych przewiduje odpowiednia ustawa. Radny Pan Paweł Czyż dodał, że nie jest to ustawa o samorządzie powiatowym ale przewidują to przepisy RODO. Radny Pan Paweł Czyż powiedział, że nie widzi problemu w udostępnieniu nagrania z komisji, aby mieszkaniowiec mógł je odsłuchać i dodał, że jest to standard demokratyczny stąd pojawiła się petycja.

Przewodniczący Rady Pan Piotr Rant dodał, że lokalne media rejestrują posiedzenia komisji i są one udostępniane więc społeczność ma dostęp do materiału.

Więcej pytań nie zgłoszono.

Przewodniczący Rady przeprowadził głosowanie w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej transmisji obrad komisji rady w internecie.

Głosowano w sprawie

rozpatrzenia petycji dotyczącej transmisji obrad komisji rady w internecie.

Wyniki głosowania

ZA: 9, PRZECIW: 4, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 1, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne

ZA (9)

Władysław Biłas, Jarosław Wiktor Dzieńis, Krzysztof Tomasz Kazaniecki, Anna Anetta Kozioł, Piotr Mościński, Anna Staroszczuk-Luto, Marzanna Marianna Wardziejewska, Stanisław Wójtowicz, Anna Zyborowicz

PRZECIW (4)

Andrzej Ciołek, Paweł Artur Czyż, Piotr Rant, Jarosław Walc

WSTRZYMUJĘ SIĘ (1)

Grażyna Barbara Senda

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (1)

Przewodniczący przeszedł do realizacji kolejnego punktu.

Ad.3b

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzieńis przedstawił projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Radnego Rady Powiatu w Gołdapi *projekt Uchwały Rady Powiatu w załączeniu- zał. nr 4 do protokołu/*.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzieńis poinformował, że łącznie z poprzednią petycją wpłynęła skarga na radnego Rady Powiatu w Gołdapi. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Pan Jarosław Dzieńis powiedział, że zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców powiatu postulaty i przedstawia je organom powiatu do rozpatrzenia,

nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Stosownie do art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących. Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 4 k.p.a. Rada Powiatu rozpatruje skargi na działalność zarządu powiatu, starosty a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych. Przy czym przepis ten jako zawierający normę kompetencyjną nie może być interpretowany rozszerzająco co oznacza, iż Rada Powiatu nie może sobie przypisać kompetencji do rozpoznania skargi na inny krąg podmiotów, niż tam wymieniony. Reasumując powyższy przepis wskazuje, iż skarga może dotyczyć działania lub zaniechania organu lub pracownika organu, natomiast radny z oczywistych względów nie jest organem powiatu, ponieważ tymi organami są rada powiatu i zarząd powiatu. Radny nie jest także pracownikiem organu. Należy wskazać, iż nieetyczne i nieodpowiednie zachowanie radnego nie zostało spenalizowane. Obowiązujące przepisy prawa nie przewidują sankcji za nienależyte lub niewłaściwe wypełnianie obowiązków przez radnego. Konsekwencją braku sankcji jest także brak możliwości złożenia do Rady Powiatu skargi na radnego. Skarga taka nie będzie mogła być rozpatrzona, a uchwała dotycząca rozpatrzenia tej skargi będzie uznana za niedopuszczalną. Radny ponosi odpowiedzialność wyłącznie polityczną przed wyborcami. Odpowiedzialność ta jest ograniczona wyłącznie do konieczności poddania się weryfikacji przy kolejnych wyborach. Powyższy art. 21 ust. 1 ustawy wskazuje tym samym zakaz ograniczania swobody radnego w wykonywaniu mandatu. Radny bowiem reprezentuje wspólnotę samorządową na zasadzie wolnego mandatu, w ramach konstytucyjnie chronionej wolności sumienia – art. 53 ust. 1 oraz wolność słowa – art. 54 Konstytucji RP. Skoro zatem aktywność radnego i jego zachowanie nie może być przez radę reglamentowane, nie istnieje również upoważnienie rady do dyscyplinowania radnego. Toteż Rada Powiatu nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład takiego organu kolegialnego. W wyroku WSA w Łodzi z dnia 19.09.2014 r. stwierdził, iż rada powiatu (analogicznie rada powiatu) nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest negatywna ocena działalności samorządowej radnego. Również Kodeks etyczny radnych powiatu gołdapskiego, na który powołuje się skarżący nie penalizuje zachowań radnych, a w § 7 wprost wskazuje: „Radni są odpowiedzialni przed mieszkańcami powiatu w zakresie sprawowanej funkcji publicznej.” W uzasadnieniu do uchwały przyjmującej kodeks etyczny w części końcowej świadomie został przytoczony aforyzm Seneki cyt: „Czego nie zabrania prawo, zabrania wstyd”. Natomiast w przypadku, gdy w ocenie

skarżącego, radny dopuszcza się naruszenia przepisów zagrożonych sankcją karną, zawiadomienie o ewentualnym popełnieniu czynu zabronionego należy kierować do organów ścigania. Skarżący może również szukać ochrony prawnej, kierując powództwo cywilne o naruszenie dóbr osobistych w rozumieniu przepisu art. 23 kodeksu cywilnego. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji powiedział, że komisja podjęła jednogłówną decyzję o uznaniu skargi za niezasadną.

Przewodniczący Rady zapytał czy są pytania do przedstawionego projektu uchwały Rady Powiatu.

Pytań nie zgłoszona.

Przewodniczący Rady przeprowadził głosowanie w sprawie rozpatrzenia skargi na Radnego Rady Powiatu w Gołdapi.

Głosowano w sprawie

rozpatrzenia skargi na Radnego Rady Powiatu w Gołdapi.

Wyniki głosowania

ZA: 14, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 1

Wyniki imienne

ZA (14)

Władysław Biłas, Andrzej Ciołek, Paweł Artur Czyż, Jarosław Wiktor Dzień, Krzysztof Tomasz Kazaniecki, Anna Anetta Kozioł, Piotr Mościński, Piotr Rant, Grażyna Barbara Senda, Anna Staroszczuk-Luto, Jarosław Walc, Marzanna Marianna Wardziejewska, Stanisław Wójtowicz, Anna Zyborowicz

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (1)

Małgorzata Marianna Kuliś

Ad. 4

Przewodniczący Rady Powiatu Pan Piotr Rant podziękował za pracę i zamknął obrady II (2) Sesji Rady Powiatu.

Na tym protokół zakończono.

Protokół składa się z 9 stron kolejno ponumerowanych.

***Przewodniczący Rady Powiatu
w Góldapi***

Piotr Rant

Protokolowała: Monika Bruszevska, 11.06.2024 r