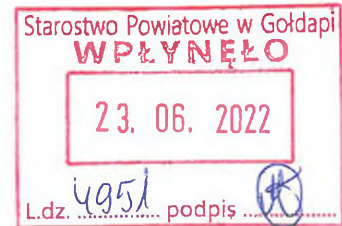


PS-X.431.2.6.2022

INFORMACJA

Pismo

Wydział Polityki Społecznej



PS-X.431.2.6.2022

W załączeniu przesyłam protokół z kontroli kompleksowej realizacji zadań Starostwa Powiatowego w Gołdapi w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, przeprowadzonej w dniach 13-15 czerwca 2022 r. przez zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie.

Proszę o niezwłoczne zapoznanie się z treścią załączonego protokołu i podpisanie podpisem elektronicznym przez Starostę oraz zwrot na elektroniczną skrzynkę podawczą Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego na platformie ePUAP /WMURZADWOJ/SkrytkaESP

Z up. Wojewody
Warmińsko-Mazurskiego
Urszula Jędrychowska
Zastępca Dyrektora

Załączniki:

1. 2022 protokół SP Goldap.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy
użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu
Data złożenia podpisu: 2022-06-23T09:34:22.707Z
Podpis elektroniczny

WARMIŃSKO-MAZURSKI
URZĄD WOJEWÓDZKI
w Olsztynie
Wydział Polityki Społecznej

PROTOKÓŁ
z kontroli kompleksowej
z realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
w Starostwie Powiatowym w Gołdapi

Kontrola kompleksowa została przeprowadzona w dniach 13-15 czerwca 2022 r. w siedzibie jednostki kontrolowanej, zlokalizowanej pod adresem: 19-500 Gołdap, ul. Krótka 1 oraz w siedzibie podmiotu realizującego zadania objęte kontrolą, tj. w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, znajdującym się pod adresem: ul. Jaćwieska 14a, 19-500 Gołdap. Kontrolę przeprowadził zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- Edyta Jurgielewicz – główny specjalista, nr legitymacji służbowej – 32/2021, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 7 czerwca 2022 r., nr FK-IV.0030.445.2022,
- Kamilla Duk - główny specjalista, nr legitymacji służbowej - 30/2021, na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 7 czerwca 2022 r., nr FK- IV.0030.445.2022 - kierująca zespołem.

W okresie objętym kontrolą funkcję Starosty Gołdapskiego pełniła Pani Marzanna Marianna Wardziejewska.

Wyjaśnienia i oświadczenia w związku z prowadzoną kontrolą, zgodnie z pisemnym wskazaniem Starosty Gołdapskiego składała Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi - Pani Małgorzata Gryzkowska.

[dowód: akta kontroli str. 1]

W okresie objętym kontrolą, funkcję Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi pełniła Pani Małgorzata Gryzkowska.

Zakres kontroli

1. Opracowanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Kontrola obejmowała lata 2020-2021.
2. Opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
3. Opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą

w rodzinie.

4. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia i ośrodkach interwencji kryzysowej.

Kontrola zadań wskazanych w pkt 2-4 obejmowała okres: od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do dnia 15 czerwca 2022 r.

Wpis do rejestru kontroli

Zespół kontrolujący dokonał wpisów dotyczących przeprowadzenia kontroli do:

- Książki kontroli Starostwa Powiatowego w Gołdapi - w roku 2022, pod pozycją nr 3,
- Książki kontroli Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi, pod pozycją kolejną nr 35.

Wykaz aktów prawnych wykorzystanych w kontroli

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249).
2. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. Nr 50 poz. 259).
3. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126 poz. 718).
4. Rozporządzenie Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209 poz. 1245).

Użyte w protokole skróty

- **Powiat** - oznacza Powiat Gołdapski,
- **PCPR, Centrum** - oznacza Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi,
- **Powiatowy Program** - oznacza powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- **Program Profilaktyczny** - oznacza program służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- **OIK, Ośrodek** - oznacza Ośrodek Interwencji Kryzysowej funkcjonujący w strukturze PCPR,
- **program, program korekcyjno-edukacyjny** - oznacza program oddziaływań korekcyjno-

edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie,

- **specjalista** - oznacza osobę prowadzącą program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

USTALENIA KONTROLI:

Powiat Gołdapski funkcjonuje w oparciu o Statut, a Starostwo Powiatowe w Gołdapi w oparciu o Regulamin Organizacyjny.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi funkcjonuje w oparciu o Statut i Regulamin Organizacyjny.

[dowód- wykaz dokumentów organizacyjnych: akta kontroli str. 2]

I. REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE OPRACOWANIA I REALIZACJI POWIATOWEGO PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE.

W toku kontroli stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Powiat Gołdapski posiadał opracowany „Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025”. Program został przyjęty Uchwałą Nr XXXI/154/2020 Rady Powiatu w Gołdapi z dnia 23 grudnia 2020 r.

[dowód: akta kontroli str. 3-14]

W oparciu o przedłożoną w toku kontroli dokumentację oraz opis zrealizowanych działań przedłożony przez Dyrektora PCPR stwierdzono, że realizacja Powiatowego Programu odbywała się zgodnie z przyjętymi założeniami.

[dowód– informacja Dyrektora PCPR: akta kontroli str. 15-19]

W zakresie opracowania i realizacji powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

II. REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE OPRACOWANIA I REALIZACJI PROGRAMÓW SŁUŻĄCYCH DZIAŁANIOM PROFILAKTYCZNYM MAJĄCYM NA CELU UDZIELENIE SPECJALISTYCZNEJ POMOCY, ZWŁASZCZA W ZAKRESIE PROMOWANIA I WDROŻENIA PRAWIDŁOWYCH METOD WYCHOWAWCZYCH W STOSUNKU DO DZIECI W RODZINACH ZAGROŻONYCH PRZEMOCĄ W RODZINIE.

W oparciu o przedstawioną kontrolującą dokumentację oraz zgodnie z wyjaśnieniem Dyrektora PCPR ustalono, że Powiat Gołdapski w okresie objętym kontrolą posiadał dwa programy służące działaniom profilaktycznym w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą w rodzinie, tj.:

- Program profilaktyczny w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą w rodzinie w Powiecie Gołdapskim na lata 2017-2021, przyjęty Uchwałą Nr XLIV/194/2017 Rady Powiatu w Gołdapi z dnia 29 czerwca 2017 roku,

[dowód: akta kontroli str. 20-28]

- Powiatowy program profilaktyczny w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie na lata 2022-2025. Dyrektor PCPR oświadczyła, że Program Profilaktyczny na lata 2022-2025, opracowany przez PCPR, został przekazany wraz z wnioskiem dnia 8 czerwca 2022 r. Zarządowi Powiatu w Gołdapi celem przyjęcia przez Radę Powiatu.

[dowód: akta kontroli str.20, str. 29-35]

W oparciu o przedłożoną do wglądu dokumentację oraz opis zrealizowanych działań przedstawiony przez Dyrektora PCPR stwierdzono, że realizacja Programów Profilaktycznych odbywała się zgodnie z przyjętymi założeniami.

[dowód – informacja Dyrektora PCPR: akta kontroli str. 36-37]

III. REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE ZAPEWNIENIA OSOBOM DOTKNIĘTYM PRZEMOCĄ W RODZINIE MIEJSC W OŚRODKACH WSPARCIA I W OŚRODKACH INTERWENCJI KRYZYSOWEJ.

Dyrektor PCPR oświadczyła na piśmie, że w okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki, w których konieczne byłoby zapewnienie miejsc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie. Natomiast w sytuacji gdyby wystąpiła taka potrzeba, osoby te zostałyby umieszczone w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Olecku lub w Domu dla Matek z Małoletnimi Dziećmi i Kobiet w Cięży, funkcjonującym w strukturze PCPR od 1 stycznia 2022 r.

[dowód: akta kontroli str. 38]

IV. REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE PROWADZENIA, PRZEZ PRACOWNIKÓW SOCJALNYCH PCPR, INTERWENCJI W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE.

Dyrektor PCPR wyjaśniła na piśmie, że w okresie objętym kontrolą, pracownik socjalny Centrum przeprowadził jedną interwencję w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w wyniku której wypełnił formularz „Niebieska Karta - A”. Wypełniony formularz „Niebieska Karta - A” został przekazany do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Gołdapi zgodnie z terminem wskazanym w § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

[dowód: akta kontroli str. 39]

Dyrektor PCPR oświadczyła na piśmie, że w okresie objętym kontrolą pracownik socjalny Centrum nie prowadził interwencji w rodzinach, w wyniku których odebrane zostałyby dzieci w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

[dowód: akta kontroli str. 40]

W zakresie prowadzenia, przez pracowników socjalnych PCPR, interwencji dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie, nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

V. REALIZACJA ZADANIA W ZAKRESIE OPRACOWANIA I REALIZACJI PROGRAMÓW ODDZIAŁYWAŃ KOREKCYJNO-EDUKACYJNYCH DLA OSÓB STOSUJĄCYCH PRZEMOC W RODZINIE

Powiat Gołdapski, na realizację programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, w ramach dotacji celowej wydatkował:

- w 2020 r. kwotę 4.229,98 zł, którą przeznaczył na:
 - wynagrodzenie specjalistów – 3.937,86 zł, (w sprawozdaniu z wydatków przekazanym do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego PCPR wykazał kwotę 3.937,89 zł. Rozbieżność wynosząca 0,02 zł stanowiła niewykorzystane środki, które zostały zwrócone na rachunek Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego)
 - zwrot kosztu dojazdów uczestników – 249,82 zł,
 - zakup artykułów żywnościowych – 42,30 zł,
- w 2021 r. kwotę 4.309,18 zł, którą przeznaczył na:
 - wynagrodzenie specjalistów – 3.919,09 zł,
 - wynagrodzenie koordynatora – 216,00 zł,
 - zakup materiałów biurowych i dydaktycznych – 130,89 zł,
 - zakup artykułów żywnościowych – 43,20 zł.

[dowód: akta kontroli str. 41-48]

1. Koordynowanie realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych.

Dyrektor PCPR wyjaśniła na piśmie, w okresie objętym kontrolą zadania związane z koordynowaniem realizacji programów realizowała osobiście poprzez:

- prowadzenie ewidencji osób zgłoszonych do udziału w programie,
- przygotowywanie zaproszeń dla uczestników programu, treści ogłoszeń i pism,
- motywowanie do udziału w programie,
- informowanie sądu/prokuratury o frekwencji uczestników,
- prowadzenie współpracy z prowadzącymi program,
- prowadzenie współpracy z zespołami interdyscyplinarnymi w celu pozyskiwania uczestników do programu,
- sprawowanie nadzoru nad przebiegiem programu,
- sporządzanie sprawozdań finansowych i merytorycznych z realizacji programu,
- przeprowadzenie ewaluacji programu.

[dowód: akta kontroli str.49]

Pani Małgorzata Gryzkowska posiada wykształcenie wyższe magisterskie na kierunku pedagogika

specjalna w zakresie pedagogiki resocjalizacyjnej. Ukończyła ponadto studia podyplomowe w zakresie zarządzania i organizacji pomocy społecznej. Ww. uczestniczyła w szkoleniach z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

[dowód - zestawienie sporządzone przez Dyrektora PCPR dotyczące wykształcenia i szkoleń: akta kontroli str. 49]

2. Specjaliści prowadzący programy.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych i wyjaśnień złożonych przez Dyrektora PCPR ustalono, że w okresie objętym kontrolą programy korekcyjno-edukacyjne, na podstawie umów zlecenia, prowadziły:

- Pani Mirosława Poniatowska,
- Pani Beata Samluk,
- Pani Beata Beksa.

Pani Mirosława Poniatowska

W oparciu o przedłożoną dokumentację stwierdzono, że Pani Poniatowska prowadziła programy korekcyjno-edukacyjne w 2020 r. i 2021 r. na podstawie umów zawartych z Dyrektorem PCPR

W 2020 roku, na podstawie:

- umowy zlecenia nr 6/2020 z dnia 3 września r. – na prowadzenie programu korekcyjno-edukacyjnego dla sprawców przemocy w rodzinie, w łącznym wymiarze 60 godzin indywidualnych i grupowych dla uczestnika, w okresie 4 września 2020 r. – 11 grudnia 2020 r.,

[dowód: akta kontroli str. 50-53]

W 2021 roku, na podstawie:

- umowy zlecenia nr 22/2021 z dnia 1 września 2021 r. – na prowadzenie programu korekcyjno-edukacyjnego dla sprawców przemocy w rodzinie, w łącznym wymiarze 60 godzin indywidualnych i grupowych dla uczestnika, w okresie 3 września 2021 r. – 15 grudnia 2021 r.,

[dowód: akta kontroli str. 54-55]

Pani Mirosława Poniatowska posiada dyplomy ukończenia studiów magisterskich na kierunku pedagogika.

W oparciu o przedłożoną dokumentację ustalono, że ww. uczestniczyła w następujących formach szkoleń z zakresu objętego kontrolą:

- kurs „Studium Terapii uzależnień dla specjalistów psychoterapii” (02.10.2006 r. - 02.12.2006 r., 150 godzin),
- szkolenie dla pedagogów szkolnych nt. przeciwdziałania przemocy w rodzinie (13-14.11.2008 r.),
- kurs „Studium Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” (15.09-20.11.2009 r., 120 godzin, w tym 12 godzin zajęć pn. „Interwencje wobec sprawców przemocy”),
- szkolenie nt. „Przemoc domowa – dziecko krzywdzone w świetle ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie” (31.05.2010 r.),
- szkolenie „Radzenie sobie ze złością metodami behawioralno-poznawczymi” (3-5.09.2010 r., 20 godzin),

- kurs „Studium Pomocy Ofiarom Przemocy w Rodzinie” (2013 r., 160 godzin),
- zajęcia szkoleniowe dla prowadzących program korekcyjno-edukacyjny dla sprawców przemocy w rodzinie (2014 r., 30 godzin dydaktycznych),
- szkolenie II stopnia dla prowadzących program korekcyjno-edukacyjny dla sprawców przemocy w rodzinie na temat: Jak pracować ze sprawcami męskiej przemocy domowej zgodnie z europejskimi wytycznymi (2015 r., 25 godzin dydaktycznych).

[dowód: akta kontroli str. 56, str. 91]

W toku kontroli przedłożono umowę o pracę, zgodnie z którą Pani Mirosława Poniatowska była zatrudniona na czas nieokreślony w Indywidualnej Specjalistycznej Praktyce Lekarskiej Dariusz Chałas w Gołdapi od 1 stycznia 2009 r.

[dowód: akta kontroli str. 57-61]

Pani Beata Samluk

W oparciu o przedłożoną dokumentację stwierdzono, że Pani Samluk prowadziła programy korekcyjno-edukacyjne w 2020 i 2021 r. na podstawie umów zawartych z Dyrektorem PCPR, tj.:

W 2020 roku, na podstawie:

- umowy zlecenia nr 7/2020 z dnia 3 września 2020 r. – na prowadzenie programu korekcyjno-edukacyjnego dla sprawców przemocy w rodzinie, w okresie 4 września 2020 r.- 11 grudnia 2020 r. (po godzinach pracy, tj. w godzinach 15.30 – 19.00). Zgodnie z oświadczeniem Pani Samluk zrezygnowała z prowadzenia programu z dniem 1 października 2020 r.

[dowód: akta kontroli str. 62-65]

W 2021 roku, na podstawie:

- umowy zlecenia nr 23/2021 z dnia 1 września 2021 r. – na prowadzenie programu korekcyjno-edukacyjnego dla sprawców przemocy w rodzinie, w okresie 3 września 2021 r. – 15 grudnia 2021 r. (po godzinach pracy, tj. w godzinach 15.30 – 19.00).

[dowód: akta kontroli str. 66-67]

Pani Beata Samluk posiada dyplomy ukończenia studiów licencjackich na kierunku pedagogika w zakresie pracy socjalnej oraz studiów magisterskich na kierunku pedagogika w specjalności pedagogika rewalidacyjna.

W oparciu o przedłożoną dokumentację ustalono, że ww. uczestniczyła w następujących formach szkoleń z zakresu objętego kontrolą:

- kurs „Studium Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie – I stopnia” (10.05 – 26.10.2014 r., 126 godzin, w tym 18 godzin Moduł V Praca ze sprawcą),
- szkolenie „Praktyczne aspekty interwencji wobec osoby doświadczającej przemocy i sprawcy przemocy. Warsztat: Rozmowa z osobą doświadczającą przemocy w rodzinie i osobą podejrzaną o przemoc” (26-27.07.2017 r. – 15 godzin zegarowych),
- szkolenie 50-godzinne szkolenie w zakresie pracy z osobami stosującymi przemoc w rodzinie według programu PARTNER PLUS” (3-5.08 oraz 24-26.08 2017 r. 50 godzin).

[dowód: akta kontroli str. 68-73, str. 92]

W toku kontroli przedłożono umowę o pracę z dnia 8 maja 2009 r., zgodnie z którą Pani Beata Samluk jest zatrudniona na czas nieokreślony w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi na stanowisku pracownik socjalny.

[dowód: akta kontroli str. 74]

Pani Beata Beksa

W oparciu o przedłożoną dokumentację stwierdzono, że Pani Beksa prowadziła programy korekcyjno-edukacyjne w 2020 na podstawie umowy zawartej z Dyrektorem PCPR, tj.:

W 2020 roku, na podstawie:

- umowy zlecenia nr 8/2020 z dnia 1 października 2020 r. – na prowadzenie programu korekcyjno-edukacyjnego dla sprawców przemocy w rodzinie, w okresie 1 października 2020 r. - 11 grudnia 2020 r. (po godzinach pracy, tj. w godzinach 15.30 – 19.00).

[dowód: akta kontroli str. 75-77]

Pani Beata Beksa posiada dyplomy ukończenia studiów licencjackich na kierunku pedagogika pracy oraz studiów magisterskich na kierunku pedagogika.

W oparciu o przedłożoną dokumentację ustalono, że ww. uczestniczyła w następujących formach szkoleń z zakresu objętego kontrolą:

- kurs „Studium Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie – I stopnia” (10.05 – 26.10.2014 r., 126 godzin, w tym 18 godzin Moduł V Praca ze sprawcą),

- szkolenie 32-godzinne szkolenie w zakresie pracy z osobami stosującymi przemoc w rodzinie według programu PARTNER PLUS” (24-26.08 2017 r. 32 godziny),

- szkolenie „Między Lwem a Pogromcą. Profilaktyka i terapia uzależnień behawioralnych dla realizatorów programów profilaktycznych” (zaświadczenie z 10.10.2021 r., 80 godzin).

[dowód: akta kontroli str. 78-84, str. 92]

W toku kontroli przedłożono umowy o pracę, w tym z dnia 31 grudnia 2014 r., zgodnie z którą Pani Beata Beksa była zatrudniona od 1 stycznia 2015 r. na czas nieokreślony w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi na stanowisku koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej do dnia 30 listopada 2020 r. Przedstawiono kontrolującemu świadectwo pracy z 1.12.2020 r.

[dowód: akta kontroli str. 85-90]

W oparciu o przedłożoną dokumentację oraz informacje Dyrektor PCPR stwierdzono, że ww. specjalistki posiadały kwalifikacje do prowadzenia programów korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie określone w § 9 rozporządzenia w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne.

[dowód – informacja Dyrektor PCPR nt. ukończonych przez ww. specjalistki - studiów, szkoleń i posiadanego stażu pracy: akta kontroli str. 91-92]

3. Opis programu.

W oparciu o przedłożone dokumenty, zgodnie z wyjaśnieniem Dyrektor PCPR ustalono, że latach 2020 - 2021 w Powiecie Gołdapskim był realizowany „Program korekcyjno-edukacyjny dla osób

stosujących przemoc w rodzinie”. Program został wprowadzony do realizacji Zarządzeniem Nr 1A/2020 Dyrektora PCPR w Gołdapi z dnia 20 kwietnia 2020 r.

W programie zawarto zapis, że jest on oparty o treści:

- programu interwencyjnego dla sprawców nadużyć w rodzinie „Education Groups For Men Who Batter-The Duluth Model” opracowanego przez Agatę Podkaj i Dariusza Aliszerow,
- treningu zastępowania agresji,
- terapii skoncentrowanej na rozwiązaniach.

W ww. dokumencie wskazano:

- cel główny: zmiana zachowań przemocowych osób stosujących przemoc w rodzinie na zachowania nieprzemocowe,

- cele szczegółowe:

- Zdobyć i podnieść wiedzę na temat mechanizmów powstawania przemocy w rodzinie.
- Powstrzymanie osób stosujących przemoc przed dalszym stosowaniem przemocy.
- Rozwijanie umiejętności samokontroli i współżycia w rodzinie.
- Zdobyć umiejętności komunikowania się i rozwiązywania konfliktów w rodzinie bez stosowania przemocy.
- Kształtowanie umiejętności w zakresie wychowywania dzieci bez używania przemocy w rodzinie.
- Uznanie przez osoby stosujące przemoc w rodzinie faktu jej stosowania.
- Uzyskanie informacji o możliwościach podejmowania działań terapeutycznych;

- adresatów programu,

- zawartość tematyczną programu i sposób realizacji,

- ewaluację i monitoring.

[dowód: akta kontroli str. 93-98]

W oparciu o przedłożone dokumenty, zgodnie z wyjaśnieniem Dyrektora PCPR ustalono, że zarówno w roku 2020, jak i 2021 oddziaływania korekcyjno-edukacyjne prowadzone były na podstawie autorskiego programu specjalisty, zaakceptowanego przez Dyrektora PCPR:

- w 2020 r. pn. „Program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie (2020 rok)”, przyjęty do realizacji przez Dyrektora PCPR 18 sierpnia 2020 r.,

- w 2021 r. pn. „Program korekcyjno-kompensacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie”, przyjęty do realizacji przez Dyrektora PCPR 17 sierpnia 2021 r.

W obydwu ww. Programach zawarto:

- cele programu,

- łączny czas programu, (w 2020 r. obejmujący minimum 12 sesji grupowych trwających po 2,5 do 3 godzin oraz dwie sesje indywidualne dla uczestnika po 2 do 3 godzin; w 2021 r. obejmujący minimum 12 sesji grupowych trwających po 2,5 do 3 godzin oraz dwie sesje indywidualne dla uczestnika po 1,5 do 3 godzin każda),

- formy i metody pracy,

- wstępny harmonogram zajęć,

- odbiorców,
- formy pracy.

[dowód: akta kontroli str. 93-98]

4. Realizacja programu.

1. Procedura rekrutacji uczestników programu.

W oparciu o przedłożoną w toku kontroli dokumentację ustalono, że w 2020 i 2021 r. działania informacyjne realizowali pracownicy PCPR wśród Zespołów Interdyscyplinarnych w gminach Powiatu Gołdapskiego. Informacja o programie zamieszczona została na tablicy ogłoszeń Centrum oraz na stronie internetowej. PCPR utrzymywał kontakt z podmiotami współpracującymi w zakresie informacyjnym o terminach planowanych edycji programu w poszczególnych latach.

W oparciu o przedłożoną dokumentację i wyjaśnienie Dyrektor PCPR ustalono, że uczestników do programu zgłoszili:

- w 2020 r.:
 - Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Gołdap – 2 osoby,
 - Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Dubeninki – 1 osoba,
 - Sąd Rejonowy w Olecku – 1 osoba,
 - Poradnia Leczenia Uzależnień w Olecku – 1 osoba
 - z własnej inicjatywy – 1 osoba;
- w 2021 r.
 - Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Gołdap – 4 osoby,
 - Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Dubeninki – 1 osoba,
 - Sąd Rejonowy w Olecku – 1 osoba,
 - z własnej inicjatywy – 4 osoby.

Pracownik PCPR wysyłał do wszystkich zgłoszonych osób zaproszenia na spotkanie organizacyjne.

[dowód- wyjaśnienie Dyrektor PCPR: akta kontroli str. 99-103]

2. Uczestnicy programu.

2020 r.

W oparciu o przedłożone dokumenty, zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Dyrektor PCPR ustalono, że do programu przystąpiło 5 osób (4 mężczyzn i kobieta), wszyscy ukończyli program. Z ww. osób:

- 2 osoby zostały skierowane przez zespoły interdyscyplinarne,
- 1 osoba została skierowana przez sąd,
- 1 osoba została skierowana przez Poradnię Leczenia Uzależnień,
- 1 osoba przystąpiła z własnej inicjatywy.

[dowód – wyjaśnienie Dyrektor PCPR oraz „Założenia do programu (...)”: akta kontroli str. 104-106]

2021 r.

W oparciu o przedłożone dokumenty, zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem Dyrektor PCPR ustalono, że do programu przystąpiło 6 mężczyzn, spośród których 5 ukończyło program. Z ww. osób:

- 1 osoba została skierowana przez zespół interdyscyplinarny,
- 1 osoba została skierowana przez sąd,
- 4 osoby przystąpiły z własnej inicjatywy.

[dowód – wyjaśnienie Dyrektor PCPR oraz „Założenia do programu (...)”: akta kontroli str. 104-105, str.107]

Kontrolujący stwierdzili rozbieżność w zakresie danych wykazanych w „Sprawozdaniu z wydatków na programy korekcyjno-edukacyjne i psychologiczno-terapeutyczne za IV kwartał 2021 r.”, przekazany przez PCPR do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego za pośrednictwem Centralnej Aplikacji Statystycznej, a stanem faktycznym. W ww. sprawozdaniu wykazano, że w 2021 r. programem objęto 5 osób, a faktycznie do programu przystąpiło 6 osób. Kontrolujący wystąpili o wyjaśnienie. Dyrektor PCPR wyjaśniła na piśmie, że powyższa rozbieżność spowodowana była pomyłką pracownika wypełniającego ww. sprawozdanie.

[dowód – wyjaśnienie Dyrektor PCPR: akta kontroli str. 104]

3. Miejsce i termin realizacji programu.

Dyrektor PCPR wyjaśniła na piśmie, że zarówno w roku 2020, jak i 2021, program korekcyjno-edukacyjny realizowany był:

- zajęcia grupowe w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi, zlokalizowanym przy ul. Jaćwieskiej 14a, 19-500 Gołdap,
- sesje indywidualne w Poradni Leczenia Uzależnień Dariusz Chałas, ul. Wolności 15, 19-500 Gołdap.

W oparciu o przedłożone w toku kontroli listy obecności, potwierdzające zrealizowanie spotkań w ramach programu oraz zgodnie z wyjaśnieniem Dyrektor PCPR, stwierdzono, że:

- w 2020 r. program korekcyjno-edukacyjny realizowany był w okresie 4 września – 11 grudnia. W ramach programu przeprowadzonych zostało 15 spotkań grupowych, obejmujących ogółem 59 godzin oraz 5 spotkań indywidualnych, obejmujących ogółem 5 godzin. łącznie program obejmował 64 godziny,
- w 2021 r. program korekcyjno-edukacyjny realizowany był w okresie 3 września – 10 grudnia. W ramach programu przeprowadzono 15 spotkań grupowych, obejmujących ogółem 59 godzin oraz 5 spotkań indywidualnych, obejmujących ogółem 5 godzin. łącznie program obejmował 64 godziny.

[dowód – wyjaśnienie Dyrektor PCPR oraz zestawienie spotkań: akta kontroli str. 108-109]

4. Forma i sposób realizacji programu.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji z realizacji zadania w roku 2020 i 2021, w tym list obecności i podsumowań z realizacji zadania pn. „Założenia do programu (...)” sporządzonych przez osobę koordynującą zadanie ustalono, że oddziaływania korekcyjno-edukacyjne w okresie objętym kontrolą były prowadzone w formie sesji indywidualnych i grupowych. W oparciu o ww. dokumenty ustalono, że w trakcie realizacji programów wykorzystano następujące metody pracy:

- wykłady,

- warsztaty,
- odgrywanie scenek,
- rozmowy indywidualne,
- burza mózgów,
- filmy edukacyjne.

[dowód - „Założenia do programu (...): akta kontroli str. 106-107]

5. Dokumentacja dotycząca uczestników programu.

Dokumentacja indywidualna uczestników programu w 2020 r. i 2021 r. zawierała m.in.:

- wywiad z osobą podejrzaną o stosowanie przemocy w rodzinie (Rozpoznanie diagnostyczne),
- kwestionariusz; Historia Przemocy część I i II
- kontrakt,
- kryteria oceny kwalifikacyjnej do zwolnienia z programu,
- ankietę ewaluacyjną,
- zaświadczenie o uczestnictwie w programie,
- listy obecności ze spotkań indywidualnych,
- zaświadczenie o ukończeniu programu.

[dowód – wyjaśnienie Dyrektor PCPR: akta kontroli str.110]

5. Efekty prowadzenia programu.

1. Sprawozdania dotyczące programu.

PCPR z realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych w latach 2020-2021 sporządził nw. sprawozdania, które przekazywał do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego za pośrednictwem Centralnej Aplikacji Statystycznej:

- „Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” za rok 2020 i 2021,
- „Weryfikacja potrzeb w zakresie realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych oraz programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie” – sporządzane kwartalnie za rok 2020 i 2021,
- „Harmonogram przekazywania dotacji w ramach rozdziału 85205 §2110 – Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie” – sporządzany raz w roku 2020,
- „Sprawozdanie z wydatków na programy korekcyjno-edukacyjne i psychologiczno-terapeutyczne”, sporządzane kwartalnie za rok 2020 i 2021,
- „Zapotrzebowanie na środki w ramach rozdziału 85205 §2110 – Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie” – sporządzane miesięcznie w roku 2020 i 2021.

Ponadto, osoba koordynująca realizację zadania opracowała dokumenty pn. „Założenia do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie”, które zgodnie z wyjaśnieniem Dyrektor PCPR stanowiły podsumowanie realizacji programu w roku 2020 i 2021.

[dowód– wyjaśnienie Dyrektor PCPR: akta kontroli str. 111-112, str. 106-107]

2. Monitorowanie efektów programu.

W oparciu o przedłożone dokumenty i wyjaśnienie Dyrektor PCPR ustalono, że specjaliści prowadzący program realizowali monitoring efektów programów po ich zakończeniu.

Monitoring programu realizowanego w 2020 r. prowadzony był:

- w marcu 2021 r.,
- we wrześniu 2021r.,
- w marcu 2022 r.

Monitoring programu realizowanego w 2021 r. zaplanowano 4 -krotnie.

Realizację pierwszego rozpoczęto w marcu 2022 r.

[dowód – wyjaśnienie Dyrektor PCPR: akta kontroli str. 113]

3. Ewaluacja programu.

Dyrektor PCPR wyjaśniła na piśmie, że ewaluację programów zrealizowanych w roku 2020 i 2021 prowadziła osobiście. W oparciu o przedłożoną dokumentację, zgodnie z ww. wyjaśnieniem ustalono, że uczestnicy programów na ostatnich zajęciach wypełniali anonimowo „Ankiety ewaluacyjne”. Podsumowanie wyników ankiet zawarte zostało w dokumentach pn. „Analiza ankiet ewaluacyjnych (...)”, podpisanych przez Dyrektor PCPR.

[dowód - wyjaśnienie Dyrektor PCPR oraz „Analiza ankiet ewaluacyjnych (...): akta kontroli str. 113-115]

W zakresie opracowania i realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień.

W trakcie kontroli na bieżąco omawiano wyniki kontroli oraz udzielano instruktażu i wyjaśnień w zakresie wynikającym z kontroli Dyrektor PCPR.

W toku kontroli stwierdzono, że Powiat Gołdapski zadania własne oraz zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej, wynikające z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249) w okresie objętym kontrolą, realizował bez nieprawidłowości i uchybień.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządzono w formie elektronicznej i przekazano jednostce podlegającej kontroli z wykorzystaniem narzędzi informatycznych.

Na podstawie § 18 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126 poz. 718), kierownik jednostki podlegającej kontroli może odmówić podpisania protokołu, składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienie przyczyn tej odmowy (odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do sporządzenia zaleceń pokontrolnych).

Ma też prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole. Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia kierownikowi podlegającej kontroli stanowiska dyrektora Wydziału Polityki Społecznej wobec zastrzeżeń.

STAROSTA GOŁDAPSKI
Marzanna Marianna Wardziejewska

Gołdap, dnia *(data zgodnie ze znacznikiem czasu)*

Zespół kontrolujący

GŁÓWNY SPECJALISTA
Edyta Jurgielewicz

GŁÓWNY SPECJALISTA
Kamilla Duk