



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

FK.IV.431.9.2018

147
Olsztyn, 23 lipca 2018 r.

**Szanowny Pan
Andrzej Ciołek
Starosta Gołdapski
ul. Krótka 1
19-500 Goldap**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Gołdapi, ul. Krótka 1, 19-500 Gołdap, NIP: 8471462135, REGON: 511433976.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych stanowiska pełnili:

1. Pan **Andrzej Ciołek** - Starosta Gołdapski, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 1 grudnia 2014 r. Uchwałą Nr I/3/2014 Rady Powiatu w Gołdapi (*kierownik jednostki kontrolowanej*);
2. Pani **Grażyna Barbara Senda** – Wicestarosta, wybrana na stanowisko w dniu 1 grudnia 2014 r. Uchwałą Nr I/4/2014 Rady Powiatu w Gołdapi.

Osobą odpowiedzialną za realizację kontrolowanego zadania była Pani **Anna Makowska** – Sekretarz Powiatu, zatrudniona na tym stanowisku w dniu 1 czerwca 2017 r. w drodze awansu wewnętrznego na podstawie porozumienia zmieniającego warunki pracy i płacy z dnia 31 maja 2017 r. do umowy o pracę z dnia 30 października 2009 r. (*odpowiedzialna za realizację zadania*).

[akta kontroli str. Nr 45-57]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydział Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli, w składzie:

- **Radosław Gazda** – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 21/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.405.2018 z dnia 21 maja 2018 r.;
- **Hanna Matysiak** – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 93/2018, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, upoważnienie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego Nr FK-VI.0030.406.2017 z dnia 21 maja 2018 r.

[akta kontroli str. Nr 14-15]

Kontrolę rozpoczęto 6 czerwca 2018 r. i zakończono 8 czerwca 2018 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli Starostwa Powiatowego w Gołdapi pod pozycją 6 /2018.

Przedmiotem kontroli była ocena realizacji w okresie od 31.08.2015 r. (t.j. od dnia wejścia w życie postanowień ustawy dot. przedmiotu kontroli) do dnia kontroli, t.j. do 6 czerwca 2018 r. zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2030), zwanej dalej „ustawą”, w zakresie dot. przygotowania organizacyjnego powiatu gołdapskiego do wykonywania tego zadania oraz kontrola lokali, w których usytuowane są punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i obowiązków informacyjnych z tym związanych.

[akta kontroli str. Nr 16-42]

Ponadto, przedmiotem kontroli była ocena dokonywania przez Powiat Gołdapski analizy funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej, zwłaszcza w kontekście zasadności utrzymywania dotychczasowej lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz potrzeby podjęcia działań, które upowszechnią wśród mieszkańców wiedzę o możliwości uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i ich lokalizacji.

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Starostwie Powiatowym w Gołdapi.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t. j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) w związku z art. 8 ust. 1 ustawy.

Uchwałą Nr 22/2017 Starosty Gołdapskiego z dnia 5 czerwca 2017 r. w sprawie wprowadzenia szczegółowego podziału zadań pomiędzy poszczególne komórki organizacyjne oraz samodzielne stanowiska Starostwa Powiatowego w Gołdapi wprowadzono zapisy dotyczące realizacji zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej przez Wydział Organizacyjny.

[akta kontroli str. Nr 48-49]

Starosta Powiatu upoważnił pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania do udzielania informacji/wyjaśnień oraz udostępniania dokumentów, w czasie trwania czynności kontrolnych.

[akta kontroli str. Nr 58]

Z informacji przekazanych przez Starostę Gołdapskiego wynika, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2016 r. we wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie Powiatu udzielono łącznie **501** porad prawnych. W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r. – **536** porad, w okresie od 1 stycznia 2018r. do 31 maja 2018 r. – **193** porady.

[akta kontroli str. Nr 6-7, 434-441]

Kontrolowane zadanie w Starostwie Powiatowym w Gołdapi realizuje 1 pracownik. W zakresie czynności pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania znajduje się zapis dotyczący prowadzenia spraw związanych z realizacją zadań z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej.

Realizacja ww. zadania zajmuje pracownikowi średnio dziennie – 1 godzinę i 45 minut, tygodniowo – 8 godzin i 45 minut, miesięcznie – 35 godzin. Stosunek zadania objętego kontrolą do pozostałych zadań realizowanych przez pracownika wynikających z zakresu czynności stanowi 21 procent.

[akta kontroli str. Nr 50-53, 439]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą:

1) Zawarcie porozumień z gminami – art. 9 ust. 1 ustawy, art. 26 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 „ustawy” zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat w porozumieniu z gminami albo samodzielnie. Stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy, powiat, realizując zadanie, o którym mowa w art. 8 ust. 1, może zawierać porozumienia z gminami na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) gminne lub powiatowe lokale, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna;
- 3) zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych adwokatom i radcom prawnym udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej.

W latach 2016 – 2018 Powiat Gołdapski realizuje zadania określone w art. 8 ust. 1 ustawy na podstawie porozumień zawartych z 2 gminami, t.j.:

- Gminą Banie Mazurskie,
- Gminą Dubeninki.

Porozumienia z gminami zostały zawarte na czas nieokreślony w dniu 14 października 2015 r., t.j. z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 1 ustawy i zawierały wszystkie elementy wymienione w art. 9 ust. 1 pkt 1 – 3 „ustawy”.

[akta kontroli str. Nr 81-85]

W ślad za podpisanymi porozumieniami w dniu 14 stycznia 2016 roku do wszystkich beneficjentów porozumień (urzędy gmin) przekazana została informacja w zakresie osób uprawnionych do otrzymania nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem dyżurów prawników, z prośbą o umieszczenie tych informacji na stronach internetowych gmin w celu rozpowszechnienia i dotarcia informacji do osób najbardziej potrzebujących.

[akta kontroli str. Nr 79-80]

Stosownie do art. 8 ust. 2 ustawy, na każdy powiat przypada liczba punktów nieodpłatnych porad prawnych odpowiadająca mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym Starostwo Powiatowe w Gołdapi zobowiązane było uruchomić 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 1 prowadzony samodzielnie, w którym pomoc prawną świadczyć będą adwokaci i radcowie prawni (art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy); 1 powierzony przez powiat organizacji pozarządowej, wyłonionej w otwartym konkursie ofert (art. 11 ust. 1 i 2 ustawy).

W latach 2016-2018 na terenie powiatu gołdapskiego utworzono łącznie 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, t.j.:

1. Punkt „stały” zlokalizowany w Starostwie Powiatowym w Gołdapi, ul. Krótka 1, 19-500 Gołdap,
2. Punkt „stały” w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi, ul. Jaćwieska 14A, 19-500 Gołdap,
 - Punkt „mobilny” w Urzędzie Gminy w Baniach Mazurskich, ul. Konopnickiej 26, 19-520 Banie Mazurskie,
 - Punkt „mobilny” w Urzędzie Gminy w Dubeninkach, ul. Mereckiego 27, 19-504 Dubeninki.

[akta kontroli str. Nr 6-7]

Zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Sprawiedliwości funkcjonowanie tzw. punktu „mobilnego” jest zgodne z prawem, z zastrzeżeniem liczby dni i godzin pracy we wskazanych lokalizacjach tego punktu, wynikających z art. 8 ust. 3 ustawy, t.j. punkt musi być czynny w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie.

[akta kontroli str. Nr 430-431]

W latach 2016 - 2017 nieodpłatne porady prawne udzielane były w n/w punktach tylko przez radców prawych. W roku 2018 porad udzielają radcowie prawni i adwokaci.

Zgodnie z obowiązkiem informacyjnym, wynikającym z art. 9 ust. 3 ustawy, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Gołdapi udostępniono informacje o adresach lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej oraz harmonogramy udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w tych punktach, t.j.:

1. Punkt zlokalizowany w Starostwie Powiatowym w Gołdapi ul. Krótka 1, czynny w:

- poniedziałek, wtorek, środe - porad udzielają radcy prawni zgłoszeni przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku,
- czwartek, piątek - porad udzielają adwokaci zgłoszeni przez Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku.

Punkt jest czynny w godzinach:

- Poniedziałek – 14.00 –18.00
- Wtorek – 8.00 – 12.00
- Środa – 14.00 - 18.00
- Czwartek – 8.00 – 12.00
- Piątek – 12.00 – 16.00.

2. Punkt zlokalizowany w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi, ul. Jaćwieska 14A, czynny w: poniedziałek, wtorek, środe - porad udzielają radcy prawni zgłoszeni przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku.

Punkt jest czynny w godzinach:

- Poniedziałek – 9.00 –13.00
- Wtorek – 15.00 – 19.00
- Środa – 15.00 - 19.00.

3. Punkt „mobilny” zlokalizowany w Urzędzie Gminy w Baniach Mazurskich, ul. Konopnickiej 26. Porad udziela radca prawny zgłoszony przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku.

Punkt jest czynny w piątek w godzinach 15.00 –19.00.

4. Punkt „mobilny” zlokalizowany w Urzędzie Gminy w Dubeninkach, ul. Dębowa 27. Porad udziela radca prawny zgłoszony przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku.

Punkt jest czynny w piątek w godzinach 8.00 –12.00.

W latach 2016-2018 nie został spełniony wymóg określony w art. 11 ust. 1 ustawy dotyczący powierzenia przez Powiat połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego.

Ogłoszone przez Powiat Gołdapski otwarte konkursy ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia nieodpłatnej pomocy prawnej na lata 2016-2018 nie wyłoniły organizacji pozarządowej do realizacji tego zadania, o czym szczegółowo w pkt 3.

W okresie objętym kontrolą w ww. punktach pomoc prawna była udzielana w przeciętnym wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, t.j. zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 365-375]

2) Zawarcie porozumień z okręgowymi radami adwokackimi oraz radami okręgowych izb radców prawnych – art. 10 ustawy, art. 26 ust. 2 ustawy.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy, powiat corocznie zawiera z okręgową radą adwokacką i radą okręgową izby radców prawnych właściwymi dla siedziby władz powiatu porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego powiatu, określające w szczególności:

- 1) liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania;
- 2) zobowiązanie okręgowej rady adwokackiej lub rady okręgowej izby radców prawnych do imiennego wskazywania odpowiednio adwokatów lub radców prawnych oraz ich zastępców, którymi są adwokaci lub radcowie prawni, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w ramach harmonogramu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2;
- 3) zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 4) zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej.

Z art. 10 ust. 2 wynika, że w przypadku niezawarcia porozumienia do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie, starosta przekazuje dziekanom informacje, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 albo ust. 2. Na podstawie tych informacji dziekan okręgowej rady adwokackiej lub dziekan rady okręgowej izby radców prawnych wskazuje odpowiednio adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

Do porozumień w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. zastosowanie miał art. 26 ust. 2 i 3 ustawy. Art. 26 ust. 2 ustawy stanowi, że porozumienia, o których mowa w art. 10, są zawierane do dnia 31 października 2015 r. Zgodnie z art. 26 ust. 3 ustawy, okręgowa rada adwokacka lub rada okręgowej izby radców prawnych wskaże staroście odpowiednio adwokatów lub radców prawnych wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej do dnia 15 listopada 2015 r. Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które zastosowanie miały do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Starosta Powiatu Gołdapskiego zawarł w dniu 27 października 2015 r. porozumienie z Okręgową Radą Radców Prawnych w Białymstoku w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Gołdapskiego w 2016 r.

Stwierdzono, że zawarte porozumienie zawierało wymagane elementy wynikające z art. 10 ust. 1 pkt 1 – 4 ustawy. Porozumienie podpisano w terminie wynikającym z art. 26 ust. 2 ustawy.

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Starosta w dniu 15 listopada 2016 r. zawarł porozumienie z Okręgową Radą Radców Prawnych w Białymstoku w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Gołdapskiego. Porozumienie zawierało elementy wynikające z art. 10 ust. 1 pkt 1 – 4 ustawy.

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r., Starosta w dniu 31 października 2017 r. zawarł porozumienie z Okręgową Radą Radców Prawnych w Białymstoku oraz porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Białymstoku, w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze Powiatu Gołdapskiego. Zawarte porozumienia zawierały wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy.

W latach 2016 - 2017 Powiat Gołdapski nie zawierał porozumień z okręgową radą adwokacką (do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby porozumienie).

Pismem z dnia 12 października 2017 r. Okręgowa Rada Adwokacka w Białymstoku poinformowała, iż do świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu gołdapskiego w latach 2016-2017 nie zgłosił się żaden adwokat. W związku z tym Okręgowa Rada Adwokacka w Białymstoku nie występowała o zawarcie porozumienia w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu gołdapskiego.

[akta kontroli str. Nr 96]

Starostwo Powiatowe w Gołdapi nie zawarło w latach 2016-2017 z okręgową radą adwokacką właściwą dla siedziby władz powiatu porozumienia w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze tego powiatu. Jednocześnie należy wskazać, że nie przekazano dziekanom informacji, o których mowa w art. 9 ust. 2 ustawy, co stanowi naruszenie obowiązku wynikającego z art. 10 ust. 2 ustawy. W związku z tym postępowanie Powiatu należy ocenić jako nieprawidłowość.

Starosta Gołdapski wyjaśnił, iż nieodpłatne porady prawne w roku 2016 i 2017 udzielane były tylko przez radców prawnych, co było podyktowane brakiem możliwości wyznaczenia adwokatów przez Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku z powodu braku zainteresowania adwokatów do świadczenia tych usług.

Starosta wyjaśnił ponadto, iż pracownik merytoryczny w celu realizacji zadania zgodnie z obowiązującymi przepisami wielokrotnie kontaktował się telefonicznie z Okręgową Radą Adwokacką w Białymstoku, Okręgową Izbą Radców Prawnych w Białymstoku w celu podpisania porozumień w roku 2015 i 2016.

[akta kontroli str. Nr 434-441]

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. nieprawidłowości jest pracownik odpowiedzialny za realizację zadania.

Wykaz radców prawnych, udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. został przekazany przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku pismem z 4 listopada 2015 r., wskazującym radców prawnych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące. Należy stwierdzić, że Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku wywiązała się z obowiązku z zachowaniem terminu określonego w art. 26 ust. 3 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 100-101]

Wykaz radców prawnych, udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. został przekazany przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku pismem z 21 listopada 2016 r., wskazującym radców prawnych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące.

[akta kontroli str. Nr 105-106]

Wykazy adwokatów i radców prawnych, udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r. zostały przekazane przez:

- 1) Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku pismem z 24 listopada 2017 r., wskazującym radców prawnych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące. Pismami z dnia 29.12.2017 r. i 2.01.2018 r., przesłano wykazy aktualizujące,
- 2) Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku – pismem z 16 listopada 2017 r., w której wskazano adwokatów wyznaczonych do udzielania nieodpłatnych porad prawnych, jak również osoby zastępujące.

[akta kontroli str. Nr 114-121]

3) Wyłonienie organizacji pozarządowej do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej – art. 11 ust. 1, 2, 6, 11 ustawy, art. 26 ust. 4 ustawy.

Zgodnie z art. 11:

- ust. 1 ustawy, powiat powierza prowadzenie połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, zwanej dalej "organizacją pozarządową". Jeżeli na powiat przypada nie więcej niż trzy punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, organizacji pozarządowej powierza się prowadzenie jednego punktu nieodpłatnej pomocy prawnej. W pozostałych przypadkach, jeżeli iloraz liczby punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i liczby dwa stanowi liczbę niecałkowitą, zaokrągla się ją w górę do liczby całkowitej.
- ust. 2 - Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z późn. zm.).
- ust. 6 - O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej może ubiegać się organizacja pozarządowa w zakresie, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1b ustawy

z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, która spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) posiada co najmniej dwuletnie doświadczenie w wykonywaniu zadań wiążących się z udzielaniem porad prawnych lub informacji prawnych;
- 2) przedstawi zawarte umowy lub promesy ich zawarcia z adwokatem, radcą prawnym, doradcą podatkowym lub osobą, o której mowa w ust. 3 pkt 2;
- 3) daje gwarancję należytego wykonania zadania, w szczególności przez złożenie pisemnego zobowiązania:
 - a) zapewnienia poufności w związku z udzielaniem nieodpłatnej pomocy prawnej i jej dokumentowaniem,
 - b) zapewnienia profesjonalnego i rzetelnego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, w szczególności w sytuacji, gdy zachodzi konflikt interesów.
- c) ust.11 - O powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie może ubiegać się organizacja pozarządowa, która w okresie dwóch lat poprzedzających przystąpienie do otwartego konkursu ofert nie rozliczyła się z dotacji przyznanej na wykonanie zadania publicznego lub wykorzystwała dotację niezgodnie z celem jej przyznania, jak również organizacja pozarządowa, z którą starosta rozwiązał umowę. Termin dwóch lat biegnie odpowiednio od dnia rozliczenia się z dotacji i zwrotu nienależnych środków wraz z odsetkami albo rozwiązania umowy.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy, wybór organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 11 ust. 1, powinien nastąpić do 15 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Z art. 11 ust. 12 wynika, że w przypadku gdy:

- 1) do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie zostanie wyłoniona organizacja pozarządowa do jego prowadzenia,
- 2) starosta nie zawrze umowy z organizacją pozarządową albo rozwiąże umowę za wypowiedzeniem – stosuje się art. 10 ust. 2, t.j.: w przypadku niezawarcia porozumienia do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyłoby to porozumienie, starosta przekazuje dziekanom informacje, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 albo ust. 2. Na podstawie tych informacji dziekan okręgowej rady adwokackiej lub dziekan rady okręgowej izby radców prawnych wskazuje odpowiednio adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

ROK 2016

Zarząd Powiatu w Gołdapi, w dniu 19 października 2015 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego Powiatu Gołdapskiego w 2016 roku z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 249-266]

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 239 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o wolontariacie”, ogłoszenie otwartego konkursu ofert powinno zawierać informacje o:

- rodzaju zadania;
- wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania;
- zasadach przyznawania dotacji;
- terminach i warunkach realizacji zadania;
- terminie składania ofert;
- trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert;
- zrealizowanych przez organ administracji publicznej w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert i w roku poprzednim zadaniach publicznych tego samego rodzaju i związanych z nimi kosztami, ze szczególnym uwzględnieniem wysokości dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym i podmiotom, o których mowa w art. 3 ust. 3.

Ogłoszenie Zarządu Powiatu w Gołdapi w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r. spełniało powyższe wymogi.

[akta kontroli str. Nr 249-266]

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy o wolontariacie, otwarty konkurs ofert ogłasza się:

- w Biuletynie Informacji Publicznej;
- w siedzibie organu administracji publicznej w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń;
- na stronie internetowej organu administracji publicznej.

Informację o ogłoszeniu zamieszczono 19 października 2015 r. na: stronie www.powiatgoldap.pl, BIP Starostwa w Gołdapi, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Gołdapi. W związku z powyższym, wymogi wynikające z art. 13 ust. 3 cyt. powyżej ustawy, zostały spełnione.

[akta kontroli str. Nr 256-266]

W myśl art. 13 ust. 1 ustawy o wolontariacie, organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert. Termin do składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia.

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu ofert Zarządu Powiatu w Gołdapi wyznaczono na 13 listopada 2015 r. Ogłoszenie zamieszczono w dniu 19 października 2015 r., w związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ww. ustawy został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 257-266]

W dniu 18 listopada 2015 r. Zarząd Powiatu w Gołdapi uchwałą Nr 51/2015 w sprawie unieważnienia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, unieważnił ogłoszony wcześniej konkurs z powodu nie złożenia żadnej oferty.

[akta kontroli str. Nr 268-269]

Informację o unieważnieniu konkursu zamieszczono 19 listopada 2015 r. na: stronie www.bip.powiatgoldap.pl, BIP Starostwa w Gołdapi oraz od dnia 18 listopada 2015r. na tablicy ogłoszeń Biura Rady i Zarządu Powiatu Gołdapskiego.

[akta kontroli str. Nr 270-273]

W związku z unieważnieniem konkursu ofert na realizację zadania w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej, pismem z dnia 18 listopada 2015r., Powiat Gołdapski, zgodnie z art. 11 ust. 12 ustawy, zwrócił się do OIRP w Białymstoku o wyznaczenie dodatkowych radców prawnych do świadczenia tej usługi na terenie Powiatu.

Pismo przesyłające wykaz radców prawnych świadczących te usługi w punkcie Nr 2 przekazane zostało przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku w dniu 15.12.2015 r.

[akta kontroli str. Nr 102-104]

Wojewoda Warmińsko-Mazurski – stosownie do pisma Ministra Sprawiedliwości z dnia 22.10.2015 r. znak: DB-III-311-244/15 – wystąpił do Ministra Finansów z wnioskiem z dnia 27.10.2015 r. znak: FK-I.3111.1.173.2015 o zapewnienie finansowania zadań wynikających z ustawy w trybie art. 153 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.). Minister Finansów udzielił zapewnienia, że na finansowanie zadania wynikającego z ustawy uwzględnione zostaną środki w ustawie budżetowej na rok 2016 (zaplanowane w rezerwie celowej w części 83 projektu ustawy budżetowej na rok 2016) – decyzja Ministra Finansów o zapewnieniu finansowania wydatków z dnia 29.10.2015 r. znak: FS2.412.14.2015.

Wojewoda Warmińsko – Mazurski pismem z 3 listopada 2015 r., znak: FK-I.3111.2.331.2015 poinformował wszystkie powiaty z terenu województwa o zapewnieniu finansowania w 2016 r. realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej.

ROK 2017

Zgodnie z danymi przekazanymi 30 września 2016 r. przez Zastępcę Dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Ministerstwa Sprawiedliwości, wysokość dotacji udzielonej z budżetu państwa w 2017 r. na realizację zadania związanego z nieodpłatną pomocą prawną dla 2 punktów z terenu powiatu gołdapskiego przedstawia się niestępująco:

- 10 434 zł – miesięczna kwota dotacji;
- 125 208 zł – roczna kwota dotacji.

W związku z powyższym, pismem z dnia 20 października 2016 r., znak: FK-I.3110.33.2016 poinformowano starostwa powiatowe Województwa Warmińsko – Mazurskiego o wstępnej wysokości kwot dotacji celowych, ujętych w projekcie budżetu na 2017 r., przeznaczonych na nieodpłatną pomoc prawną.

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. Zarząd Powiatu w Gołdapi, w dniu 28 października 2016 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w 2017 roku w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 274-291]

Ogłoszenie Zarządu Powiatu w Gołdapi w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r. spełniało wymogi art. 13 ust. 2 ustawy o wolontariacie.

Informację o ogłoszeniu konkursu zamieszczono 28 października 2016 r. na: stronie www.bip.powiatgoldap.pl, BIP Starostwa w Gołdapi, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Gołdapi. W związku z powyższym wymogi wynikające z art. 13 ust. 3, ustawy o wolontariacie zostały spełnione.

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu Zarządu Powiatu w Gołdapi, wyznaczono na 21 listopada 2016 r. Ogłoszenie zamieszczono w dniu 28 października 2016 r., w związku z powyższym obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 ustawy o wolontariacie został spełniony.

[akta kontroli str. Nr 284-291]

Do konkursu przystąpiły 3 organizacje pozarządowe, t.j.: Stowarzyszenie Inicjatywy Samorządowych z Lublina, Fundacja TOGATUS PRO BONO z Olsztyna oraz Stowarzyszenie Bezpieczny Dom z Kielc, które złożyły oferty na prowadzenie punktu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

W celu przeprowadzenia konkursu ofert Zarząd Powiatu w Gołdapi podjął uchwałę Nr 103/2016 z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej w związku z ogłoszonym „Otwartym konkursem ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej w roku 2017”.

[akta kontroli str. Nr 274]

Członkowie komisji konkursowej (3 osoby), przed zaopiniowaniem ofert złożyli oświadczenia dot. bezstronności. Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków komisji konkursowej na poszczególnych arkuszach oceny ofert, będących arkuszami merytorycznej oceny złożonych przez organizacje ofert. Na posiedzeniu w dniu 24 listopada 2016 r. Komisja Konkursowa dokonała oceny formalnej złożonych przez organizacje

pozarządowe ofert i uznała, że złożone oferty nie spełniają warunków określonych w art. 11 ust. 6 pkt 2 w związku z pkt. 3 lit. b ustawy z dnia 5 sierpnia 2015r. o nieodpłatnej pomocy prawnej (protokół z posiedzenia Komisji Konkursowej z dnia 25 listopada 2016 r.), t.j. nie zawierały zawartych umów lub promes z adwokatem, radcą prawnym, doradcą podatkowym lub osobą, o której mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2.

[akta kontroli str. Nr 295-296]

W dniu 29 listopada 2016 r. Zarząd Powiatu w Gołdapi uchwałą Nr 104/2016 w sprawie unieważnienia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, unieważnił ogłoszony wcześniej konkurs.

[akta kontroli str. Nr 303-304]

Informację o unieważnieniu konkursu zamieszczono 29 listopada 2016 r. na: stronie www.bip.powiatgoldap.pl, BIP Starostwa w Gołdapi oraz od dnia 29 listopada 2016r. na tablicy ogłoszeń Biura Rady i Zarządu Powiatu Gołdapskiego.

[akta kontroli str. Nr 301-304]

W związku z unieważnieniem konkursu ofert na realizację zadania w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Powiat Gołdapski, zgodnie z art. 11 ust. 12 ustawy, pismem z dnia 29 listopada 2016 r., zwrócił się z prośbą do Dziekana Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku o wyznaczenie dodatkowych radców prawnych do świadczenia tej usługi na terenie Powiatu. Pismo przesyłające wykaz radców prawnych świadczących te usługi w punkcie, który pierwotnie miały obsługiwać organizacje pozarządowe przekazane zostało przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku w dniu 5.12.2016 r.

[akta kontroli str. Nr 107-110]

ROK 2018

Zgodnie z danymi przekazanymi przez Zastępcę Dyrektora Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej Ministerstwa Sprawiedliwości, wysokość dotacji udzielonej z budżetu państwa w 2018 r. na realizację zadania związanego z nieodpłatną pomocą prawną dla 2 punktów z terenu powiatu gołdapskiego przedstawia się niestępująco:

- 10 434 zł – miesięczna kwota dotacji;
- 125 208 zł – roczna kwota dotacji.

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r. Zarząd Powiatu w Gołdapi, w dniu 8 listopada 2017 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej.

[akta kontroli str. Nr 306-312]

Ogłoszenie Zarządu Powiatu w Gołdapi w sprawie otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r. spełniało wymogi art. 13 ust. 2 ustawy o wolontariacie.

Informację o ogłoszeniu konkursu zamieszczono 8 listopada 2017 r. na stronie www.bip.powiatgolap.pl, BIP Starostwa w Gołdapi, tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Gołdapi. W związku z powyższymi wymogami wynikające z art. 13 ust. 3, ustawy o wolontariacie zostały spełnione.

Termin do składania ofert wynikający z ogłoszenia konkursu Zarządu Powiatu w Gołdapi, wyznaczono na 29 listopada 2016 r. Ogłoszenie zamieszczono w dniu 8 listopada 2017 r., w związku z powyższymi obowiązkami wynikającymi z art. 13 ust. 1 ustawy o wolontariacie zostały spełnione.

[akta kontroli str. Nr 313-320]

Do konkursu przystąpiły 3 organizacje pozarządowe, t.j.: Stowarzyszenie Inicjatywa na Rzecz Praw i Ochrony Obywateli w Olsztynie, Stowarzyszenie Inicjatyw Samorządowych w Lublinie oraz Fundacja „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” FIKA w Olsztynie, które złożyły oferty na prowadzenie punktu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej.

W celu przeprowadzenia konkursu ofert Zarząd Powiatu w Gołdapi podjął uchwałę Nr 170/2017 z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej w związku z ogłoszonym „Otwartym konkursem ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej”.

[akta kontroli str. Nr 305]

Członkowie komisji konkursowej (3 osoby), przed zaopiniowaniem ofert złożyli oświadczenia dot. bezstronności. Podstawą wyboru organizacji była suma punktów przyznawanych przez członków komisji konkursowej na poszczególnych arkuszach oceny ofert, będących arkuszami merytorycznej oceny złożonych przez organizacje ofert. Na posiedzeniu w dniu 29 listopada 2017 r. Komisja Konkursowa dokonała oceny formalnej złożonych przez organizacje pozarządowe ofert i uznała, że oferty złożone przez Stowarzyszenie Inicjatywa na Rzecz Praw i Ochrony Obywateli w Olsztynie oraz Fundacja „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” FIKA z Olsztyna nie spełniają warunków formalnych, tzn.:

- oferta złożona przez Stowarzyszenie Inicjatywa na Rzecz Praw i Ochrony Obywateli w Olsztynie nie została wypełniona we wszystkich polach, nie zawierała wszystkich wymaganych załączników oraz zawierała błędy rachunkowe,
- oferta złożona przez Fundację „Inicjatywa Kobiet Aktywnych” FIKA z Olsztyna – zadanie do którego aplikowała organizacja nie mieści się w jej działalności statutowej.

Oferta złożona przez Stowarzyszenie Inicjatyw Samorządowych w Lublinie spełniała kryteria formalne i została poddana ocenie merytorycznej, lecz nie uzyskała minimum punktów pozwalających na rekomendowanie tej oferty Zarządowi Powiatu Gołdapskiego.

W związku z tym Komisja rekomendowała unieważnić ogłoszony konkurs (protokół w sprawie wyboru ofert na realizację zadań publicznych z dnia 29 listopada 2017 r.).

[akta kontroli str. Nr 326-327]

W dniu 30 listopada 2017 r. Zarząd Powiatu w Gołdapi uchwałą Nr 171/2017 w sprawie unieważnienia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, unieważnił ogłoszony wcześniej konkurs.

[akta kontroli str. Nr 325-325a]

Informację o unieważnieniu konkursu zamieszczono 30 listopada 2017 r. na: stronie www.bip.powiatgoldap.pl, BIP Starostwa w Gołdapi oraz od dnia 30 listopada 2017r. na tablicy ogłoszeń Biura Rady i Zarządu Powiatu Gołdapskiego.

[akta kontroli str. Nr 346-347]

W związku z unieważnieniem konkursu ofert na realizację zadania w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r., Powiat Gołdapski, zgodnie z art. 11 ust. 12 ustawy, pismem z dnia 4 grudnia 2017r. zwrócił się z prośbą do Okręgowej Izby Radców Prawnych w Białymstoku o wyznaczenie dodatkowych radców prawnych do świadczenia tej usługi na terenie Powiatu. Pismo przesyłające wykaz radców prawnych świadczących te usługi w punkcie, który pierwotnie miały obsługiwać organizacje pozarządowe przekazane zostało przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku w dniu 6 grudnia 2017 r.

[akta kontroli str. Nr 113]

4) Zawarcie umów z adwokatami lub radcami prawnymi – art. 6 ustawy, art. 26 ust. 5 ustawy.

Art. 6 ust. 1 ustawy stanowi, że adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Elementy umowy określa ust. 2 ww. przepisu, zgodnie z którym, umowa zawiera w szczególności:

- 1) wskazanie miejsca i czasu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) określenie wynagrodzenia za udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 3) określenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 4) wskazanie niezbędnych urządzeń technicznych, w tym zapewniających dostęp do bazy aktów prawnych umożliwiający udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 5) zasady zapewniania dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 6) zasady zapewniania przez adwokata lub radcę prawnego zastępstwa w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 7) zasady jej rozwiązania.

Realizacja zadania w 2016 roku

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6 ustawy są zawierane do 31 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Powiat w Gołdapi reprezentowany przez Starostę Gołdapskiego oraz Wicestarostę przy kontrasygnacie Skarbnika Powiatu zawarł z radcami prawnymi wskazanymi przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku, umowy z 4 radcami prawnymi na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej. Umowa z jednym z radców prawnych była zmieniona aneksem nr 1/2016 z 23 września 2016 r. Zmiana dotyczyła wysokości ustalonego wynagrodzenia ryczałtowego, które będzie otrzymywał radca prawny. Przedmiotowe umowy zawarte zostały w dniu 29 grudnia 2015 r., t.j. w terminie wynikającym z art. 26 ust. 5 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 122-155]

Realizacja zadania w 2017 roku

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2017 r., Powiat w Gołdapi, reprezentowany przez Starostę Gołdapskiego oraz Wicestarostę przy kontrasygnacie Skarbnika Powiatu zawarł z radcami prawnymi wskazanymi przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku, 6 umów na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej. Umowy zostały zawarte w dniu 2 stycznia 2017 r. na okres od 2.01.2017 r. do 31.05.2017 r., a następnie aneksami z dnia 29 maja 2017 r. przedłużono okres obowiązywania umów do dnia 31 grudnia 2017 r.

[akta kontroli str. Nr 156-200]

Realizacja zadania w 2018 roku

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r., Powiat w Gołdapi, reprezentowany przez Starostę Gołdapskiego oraz Wicestarostę przy kontrasygnacie Skarbnika Powiatu zawarł z adwokatem i radcami prawnymi wskazanymi przez Okręgową Izbę Radców Prawnych w Białymstoku oraz Okręgową Radę Adwokacką w Białymstoku 7 umów na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej, z tego: 1 z adwokatem i 6 z radcami prawnymi. Umowy zostały zawarte w dniu 2 stycznia 2018 r. na okres od 2.01.2018 r. do 31.05.2018 r., a następnie aneksami z dnia 30 maja 2018 r. przedłużono okres obowiązywania umów do dnia 31 grudnia 2018 r.

[akta kontroli str. Nr 201-246]

Szczegółowa analiza wszystkich umów w zakresie świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej, zawartych na lata 2016 - 2018 z radcami prawnymi i adwokatami wykazała, że uwzględniono w nich elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1-7 ustawy.

5) Zawarcie umów z organizacjami pozarządowymi – art. 11 ust. 7 – 9 ustawy, art. 26 ust. 5 ustawy.

Stosownie do art. 11 ust. 7 ustawy, organizacja pozarządowa zapewnia udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem, do której stosuje się odpowiednio przepisy art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3 – 6.

Z art. 26 ust. 5 ustawy wynika, że umowy, o których mowa w art. 6, są zawierane do 31 grudnia 2015 r.

Przepisy art. 26 ustawy są przepisami przejściowymi, które miały zastosowanie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w 2016 r.

Z dokumentacji dotyczącej świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej wynika, że Powiat Gołdapski w latach 2016 - 2018 nie zawierał umów z organizacjami pozarządowymi.

6) Wypełnianie przez powiat obowiązków informacyjnych wobec właściwego wojewody – art. 10 ust. 3 ustawy.

Art. 10 ust. 3 ustawy stanowi, że o każdym zawartym porozumieniu albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w ust. 2, powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę.

Realizacja obowiązku w okresie 2015/2016

- pismem z dnia 22 grudnia 2015 r. znak: OR.030.4.2015, Naczelnik Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Gołdapi poinformował Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego, że zadanie z zakresu prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej będzie realizowane zgodnie z zawartym porozumieniem z Okręgową Izbą radców Prawnych w Białymstoku. Ponadto poinformowano, że na ogłoszony konkurs mający na celu wyłonienie organizacji pozarządowej do świadczenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej nie wpłynęła żadna oferta i w związku z tym konkurs unieważniono.
- e-mailem z dnia 16 stycznia 2017 r. przekazano zbiorczą informację o wykonaniu zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej przez Starostę Gołdapskiego za 2016 rok.

[akta kontroli str. Nr 350-351, 359-360]

Realizacja obowiązku w okresie 2016/2017

- e-mailem z dnia 29 listopada 2016 r. przesłano informację dotyczącą zawarcia porozumienia na 2017 rok z Okręgową Izbą Radców Prawnych w Białymstoku w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu gołdapskiego.
- e-mailem z dnia 10 kwietnia 2018 r. przekazano zbiorczą informację o wykonaniu zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej przez Starostę Gołdapskiego za 2017 rok.

[akta kontroli str. Nr 352, 356-358]

Realizacja obowiązku w okresie 2017/2018

E-mailem z dnia 11 grudnia 2017 r. przekazano informację o realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej przez Starostę Gołdapskiego na 2018 rok, t.j. ilością zawartych porozumień z Okręgową Radą Adwokacką lub Okręgową Izba Radców Prawnych, porozumień zawartych z gminami, ogłoszeń konkursu ofert oraz liczby ofert złożonych przez organizacje pozarządowe.

[akta kontroli str. Nr 353-355]

7) Spełnienie wymogów, wynikających z rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2186), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w zakresie dotyczącym lokali, w których są usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej (§ 3 – § 5 rozporządzenia).

Wymogi dotyczące lokali, w których będą usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej zostały określone w § 3 – § 5 rozporządzenia, stanowiących, że:

§ 3. 1. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej, usytuowanych w lokalach określonych zgodnie z art. 9 ustawy.

2. Nieodpłatnej pomocy prawnej udziela się osobie uprawnionej osobiście, z wyłączeniem użycia środków komunikowania się na odległość.

§ 4. Informację o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem wskazującym dni i godziny, w których jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zamieszcza się na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej właściwego powiatu i gminy, na których obszarze są zlokalizowane te punkty, oraz może ona zostać podana do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy.

§ 5. 1. W lokalu, w którym jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna, zapewnia się:

- 1) dostęp do sieci energetycznej, telekomunikacyjnej oraz teleinformatycznej;
- 2) wyodrębnione pomieszczenie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej umożliwiające zachowanie dyskrecji przy udzielaniu tej pomocy.

2. Wyposażenie lokalu zapewnia bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osobom nieupoważnionym.

3. Dostęp do lokalu uwzględnia potrzeby osób niepełnosprawnych.

4. Oznaczenie lokalu wskazuje, że jest w nim udzielana nieodpłatna pomoc prawna, oraz dni i godziny jej udzielania.

5. W miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej udostępnia się informacje o zasadach udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, osobach uprawnionych do jej otrzymania oraz sposobach wykazywania uprawnienia do

uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej, a także o wszystkich punktach nieodpłatnej pomocy prawnej zlokalizowanych na obszarze powiatu. Informacja zawiera wskazanie, w których punktach nieodpłatnej pomocy prawnej jest udzielana nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji, oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę wymienioną w art. 11 ust. 3 ustawy.

Kontrolujący ustalili, iż informacje, o których mowa w § 4 rozporządzenia zostały zamieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Gołdapskiego oraz stronach Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi, Urzędu Gminy w Baniach Mazurskich oraz Urzędu Gminy w Dubeninkach.

[akta kontroli str. Nr 365-375]

Podczas trwania czynności kontrolnych, t.j. 8 czerwca 2018 r., zespół kontrolny, w obecności pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania przeprowadził oględziny wszystkich (4) lokali z terenu Powiatu Gołdapskiego, w których usytuowane są 2 punkty udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej:

- lokal usytuowany na parterze budynku Starostwa Powiatowego w Gołdapi;
- lokal usytuowany na parterze budynku Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi;
- lokal usytuowany na parterze budynku Urzędu Gminy w Baniach Mazurskich;
- lokal usytuowany na parterze budynku Urzędu Gminy w Dubeninkach.

Podczas oględzin lokali stwierdzono, że spełniają one wymogi określone w § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2186), co potwierdza dokumentacja z oględzin, w tym protokoły oraz dokumentacja zdjęciowa.

[akta kontroli str. Nr 376-429]

8) Ocena dokonywania przez Powiat analizy funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej w zakresie wynikającym z pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z 23 grudnia 2016 r., znak: DZP-VII-5641-203/16/1.

Z informacji przekazanych przez Sekretarza Powiatu Gołdapskiego wynika, że „w roku 2016, 2017, 2018 przed podjęciem decyzji o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej każdorazowo dokonywano analizy lokalizacji, jak również godzin udzielanych porad w kontekście liczby udzielanych porad prawnych w danym roku. Dokonując analizy lokalizacji, jak również godzin udzielanych porad zwracano przede wszystkim uwagę na potrzeby mieszkańców, jak również dostosowania lokali do osób niepełnosprawnych. Dokonane analizy miały wpływ na lokalizację punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.

W związku z powyższym od roku 2015 z nieodpłatnej pomocy prawnej mieszkańcy powiatu gołdapskiego mogą skorzystać pod tym samym adresem”.

Starosta Gołdapski pismem z dnia 11 czerwca 2018r. poinformował ponadto, że: „przy wszystkich punktach zostały również zamieszczone plakaty ze szczegółową informacją: kto może otrzymać nieodpłatną pomoc prawną (na etapie przedsądowym), co obejmuje pomoc prawna oraz z jakiego zakresu prawa dotyczyć może nieodpłatna pomoc prawna (zostały wykorzystane plakaty ze strony Ministerstwa Sprawiedliwości).

Mając na uwadze przede wszystkim rozpowszechnienie wśród mieszkańców wiedzy o możliwości uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu przeprowadzono szereg działań m.in. poprzez:

- zamówienie 5 000 szt. ulotek informacyjnych dla mieszkańców powiatu (ulotka w załączeniu),
- prelekcje w szkołach średnich,
- przedstawienie informacji na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego,
- przedstawienie informacji na posiedzeniach Zespołu Zarządzania Kryzysowego,
- przedstawienie informacji na spotkaniach z kierownikami jednostek,
- przesłanie informacji Ośrodkom Pomocy Społecznej na terenie powiatu,
- szczegółowe informacje na stronach internetowych gmin,
- informacje poprzez oznakowanie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej,
- przedstawienie merytorycznych informacji dla uczestników organizowanych debat społecznych- szeroki zasięg informacyjny,
- informacje na stronach internetowych punktów nieodpłatnej pomocy prawnej,
- informacje w lokalnych mediach”.

W świetle powyższych informacji oraz na podstawie dowodów zgromadzonych podczas trwania czynności kontrolnych, wymogi, wynikające z pisma Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości z 23 grudnia 2016 r., znak: DZP-VII-5641-203/16/1 są realizowane.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

9) Zalecenia

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski zalecam:

- 1) zawieranie porozumień w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania;
- 2) przekazywanie dziekanom wymaganych informacji, w przypadkach do których zastosowanie ma art. 10 ust. 2 ustawy;

3) powierzanie prowadzenia połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej, prowadzącej działalność pożytku publicznego, zgodnie z art.11 ustawy.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki

