

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie  
10-575 Olsztyn  
Al. J. Piłsudskiego 7/9

Olsztyn, 2017-10-12

WIG.7210.1.9.2017

*52 kielan  
6 IV.  
P. S. Ciołek  
2017-10-12*

INFORMACJA

Pismo



Pan  
Andrzej Ciołek  
Starosta Gołdapski

Stosownie do art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), oraz w związku z art. 7b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1629 z późn. zm.), przekazuję Panu sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym, zarządzanej w celu sprawdzenia poprawności prowadzenia ewidencji gruntów i budynków.

Załączniki:

1. sprawozdanie z kontroli Gołdap.(2521516\_1902638).pdf
2. sprawozdanie z kontroli Gołdap.(2521516\_1902638).pdf.xades

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2017-10-12T09:46:31.033Z

**Podpis elektroniczny**

Olsztyn, dnia 12 października 2017 r.

**Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego  
Województwa Warmińsko - Mazurskiego  
10-575 Olsztyn  
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9**

WIG.7210.1.9.2017

**Pan Andrzej Ciołek  
Starosta Gołdapski  
ul. Krótka 1  
19-500 Gołdap**

Stosownie do art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), oraz w związku z art. 7b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1629 z późn. zm.), zwanej dalej w skrócie Pgik, przekazuję Panu sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczonym, zarządzonej w celu sprawdzenia poprawności prowadzenia ewidencji gruntów i budynków.

## **S P R A W O Z D A N I E**

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Gołdapi, ul. Krótka 1, 19-500 Gołdap. W okresie objętym kontrolą stanowisko kierownika jednostki kontrolowanej pełnił Starosta Gołdapski, Pan Andrzej Ciołek, który na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b Pgik, wykonywał zadania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej przy pomocy Geodety Powiatowego – Pani Krystyny Dąbkowskiej, wchodzącego w skład Starostwa Powiatowego w Gołdapi.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej:

- główny specjalista, Pani Urszula Sawicka, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli nr 34/2017 z dnia 19 września 2017 r., wydanego przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego (WINGiK),

- główny specjalista, Pan Tadeusz Wierciński, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli nr 35/2017 z dnia 19 września 2017 r., wydanego przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego (WINGiK),

*(akta kontroli, str. 1-2)*

**1. Termin kontroli:**

1.1. Data rozpoczęcia czynności kontrolnych – 27 września 2017 r.

1.2. Data zakończenia czynności kontrolnych – 13 października 2017 r.

2. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 8/2017.

**3. Zakres kontroli:**

Prowadzenie ewidencji gruntów i budynków w zakresie utrzymywania operatu ewidencyjnego w stanie aktualności w odniesieniu do wniosku Zarządu Melioracji i Urzędzeń Wodnych w Olsztynie, znak MUW.GW-7001-9-2/16 z dnia 20 września 2016 r. o zmianę zapisu w ewidencji gruntów i budynków działki nr 199/12 o pow. 0,7037 ha obręb Górne, gm. Gołdap oznaczonej w ewidencji jako wody płynące o symbolu – Wp na wody stojące o symbolu – Ws.

**3.1** Okres objęty kontrolą: styczeń 2016 - wrzesień 2017 r.

4. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 Pgik, w związku z art. 22 ust. 1 Pgik.

5. W zakresie przeprowadzonej kontroli, działalność jednostki ocenia się **negatywnie**.

6. **Opis ustalonego stanu faktycznego.** W ramach przeprowadzanej kontroli ustalono następujące fakty:

6.1 W dniu 26.09.2016 r., do Starosty Gołdapskiego wpłynął wniosek, znak MUW.GW-7001-9-2/16 z dnia 20.09.2016 r., Zarządu Melioracji i Urzędzeń Wodnych w Olsztynie, 10-526 Olsztyn, ul. Partyzantów 24 (dalej zwanego ZMiUW) o dokonanie zmiany zapisu w ewidencji gruntów i budynków dotyczący działki ewidencyjnej nr 199/12 położonej w

obrębie ewidencyjnym Górne w miejscowości Regiele, gmina Gołdap, polegającej na zastąpieniu oznaczenia użytku gruntowego „Wp” – wody płynące na oznaczenie „Ws”-wody stojące.

*(akta kontroli, str. 3)*

Jako prawną podstawę aktualizacji ZMiUW podaje art. 22 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 520 z późn. zm.), § 44 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1034) oraz art. 5 ust. 3 pkt 2 ustawy Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r., poz. 469z późn. zm.) ZMiUW informuje jednocześnie, że działa w imieniu Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Wnioskodawca oświadcza, że przedmiotową nieruchomość w ewidencji gruntów i budynków mylnie sklasyfikowano jako grunty pod wodami płynącymi o symbolu „Wp” oraz, że stosownie do art. 5 ust. 3 pkt 2 ustawy Prawo wodne wody zbiornika (stawu) bezsprzecznie zaliczają się do kategorii wód powierzchniowych stojących o symbolu „Ws”. ZMiUW podaje jednocześnie, że w trakcie oględzin terenowych nie stwierdzono żadnego dopływu ani wypływu, co potwierdzają mapy zarówno archiwalne jak i współczesne i jest to zgodne ze stanowiskiem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie (dalej zwanym RZGW). Dalej informuje, że zbiornik (staw) znajduje się w systemie urządzeń melioracji szczegółowych i zlokalizowany jest w ciągu rowu o nazwie ewid. R-E a woda ze stawu odpływa poprzez przepust ww. rowem na odcinku ca 4,8 km do rzeki Dziegielka w km 1+161.

Wniosek został podpisany, z upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego, przez Panią Ewę Skowron, dyrektor Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Olsztynie. Widnieje również informacja „Do wiadomości” – Agencja Nieruchomości Rolnych Oddział Terenowy w Olsztynie Filia w Suwałkach, ul. Sportowa 22, 16-400 Suwałki oraz ZMiUW R/O w Gołdapi.

6.2 W dniu 19.10.2016 r., Starosta Gołdapski, pismem znak GN.6844.2016.IK, powołując się na § 45 ust. 1 rozporządzenia Egib poprosił ZMiUW o uzupełnienie wniosku.

*(akta kontroli, str. 4)*

Poinformował, cytując wyrok Sądu Najwyższego Sygn. Akt II CSK 658/08 z dnia 6 maja 2009 r., że o charakterze wód decyduje osąd obiektywny, który uwzględnia stan rzeczywisty i obowiązujące przepisy i sytuacji nie zmienia ewentualny błędny wpis w ewidencji gruntów, bo wpisy w tym rejestrze mają charakter jedynie deklaratoryjny. Dalej

Starosta Gołdapski cytuje obszernie fragmenty Wyroku WSA w Olsztynie Sygn. Akt II SA/OI 744/08 z dnia 4 listopada 2008:

- Nie ujęcie przedmiotowego jeziora w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2002 r., w sprawie śródlądowych wód powierzchniowych lub ich części stanowiących własność publiczną (Dz. U. z 2003 r. Nr 16 poz. 149) nie świadczy, iż jest to woda stojąca,
- uprawnienia do określenia wód powierzchniowych stanowiących własność publiczną ma, na podstawie art. 11 ust. 2 pkt ustawy Prawo wodne, Rada Ministrów a nie marszałek,
- o charakterze wody nie przesądza także zapis w ewidencji wód prowadzonej przez marszałka województwa; Marszałek nie może dowolnie zmieniać katalogu określonego przez Radę Ministrów,
- odnośnie zapisów zawartych w Atlasie Hydrograficznym, to dane w nim zawarte mogą stanowić uzupełnienie ustaleń organów, ale nie mogą tych ustaleń zastępować,
- przy ustaleniu charakteru wody nie zawsze można poprzestać na mapach oraz innych dokumentach, gdyż w niektórych przypadkach potrzebna jest ekspertyza.

Pismo zostało podpisane, z upoważnienia Starosty Gołdapskiego, przez Panią Krystynę Dąbkowską, Geodetę Powiatowego. Widnieje również informacja „Otrzymuje:” – Agencja Nieruchomości Rolnych Oddział Terenowy w Olsztynie Filia w Suwałkach, ul. Sportowa 22, 16-400 Suwałki.

6.3 W odpowiedzi na prośbę o uzupełnienie wniosku, w dniu 30.11.2016 r., do Starosty Gołdapskiego wpłynęło pismo ZMiUW, znak MUW.GW.7000-157/16 z dnia 24.11.2016 r.

*(akta kontroli, str. 5)*

ZMiUW informuje, działając z upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego, że wniosek znak MUW.GW-7001-9-2/16 z dnia 20.09.2016 r. nie wymaga uzupełnienia i do chwili obecnej nie został rozpatrzony przez starostwo. Powtórzył, że przedmiotową nieruchomość o powierzchni 0,7037 ha mylnie sklasyfikowano w ewidencji gruntów jako grunty pod wodami płynącymi o symbolu „Wp”. Dalej wskazuje, że zgodnie z przepisami ustawy Prawo wodne (art. 5 ust. 3 pkt 2) przedmiotowe jezioro (zbiornik wodny) powinien być zaliczony do śródlądowych wód powierzchniowych stojących. Takie

stanowisko zajmuje RZGW w Warszawie i ZMiUW w Olsztynie. Wskazuje również, że dane zawarte w Mapie Podziału Hydrograficznego Polski wskazują na charakter wód jeziora jako „Ws” – wody stojące i z powyższych względów Dyrektor RZGW w Warszawie rozporządzeniem nr 8 z dnia 28 maja 2012 r. zniósł Obwód rybacki jeziora bez nazwy w m. Regiele w zlewni rzeki Jarka – nr 13. Podniósł również że Dyrektor RZGW w Warszawie, prawomocną decyzją z dnia 09.03.2015 r., znak NN-40-404/O/231-JC/13 uchylił decyzję Starosty Gołdapskiego z dnia 17.10.2013 r., znak GN.6844.19.2013.IK i umorzył postępowanie organu I instancji o przekazaniu w trwałą zarząd Marszałka Województwa gruntu pokrytego wodami płynącymi oznaczonego w ewidencji jako działka nr 199/12 o pow. 0,7037 ha obręb Górne, gmina Gołdap. Organ odwoławczy stwierdził, iż woda w przedmiotowym jeziorze ma charakter stojący. Dalej ZMiUW stwierdził, że pomimo przedstawionej argumentacji przez RZGW jak i ZMiUW Starosta Gołdapski nie znalazł podstaw do zastosowania § 44 pkt 2 rozporządzenia Egib i dokonania aktualizacji, gdyż organ ten uznał, że nie wynika to wprost z dokumentów i materiałów źródłowych. Na zakończenie ZMiUW, powołując się na § 10 i 11 oraz § 46 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Egib jak również na art. 24 ust. 20 pkt 1 lit. d ustawy PgiK, zwrócił uwagę, że informacje zawarte w ewidencji gruntów i budynków podlegają aktualizacji z urzędu, jeśli zmiany wynikają z wykrycia błędnych informacji, oraz że weryfikacji odpowiednich zapisów w ewidencji starosta może dokonać z urzędu, jako zmianę wynikającą z aktów normatywnych.

Pismo zostało podpisane, z upoważnienia Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego, przez Panią Ewę Skowron, dyrektor Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Olsztynie. Widnieje również informacja „Do wiadomości” – Agencja Nieruchomości Rolnych Oddział Terenowy w Olsztynie Filia w Suwałkach, ul. Sportowa 22, 16-400 Suwałki oraz ZMiUW R/O w Gołdapi, Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa Urzędu Marszałkowskiego oraz Bogdan Popławski, ul. Paderewskiego 7/15, 19-500 Gołdap.

- 6.4 W odpowiedzi na uzupełnienie wniosku Starosta Goldapski, pismem znak GN.6844.24.2016.IK, z dnia 30.12.2016 r., odrzucił argumentację ZMiUW, tym samym w dalszym ciągu odmawiał dokonania aktualizacji ewidencji gruntów i budynków w przedmiotowym zakresie.

*(akta kontroli, str. 6)*

Poinformował, ponownie powołując się na § 45 ust. 1 rozporządzenia Egib, że w dalszym ciągu nie dostarczono do Starostwa żadnych dokumentów poświadczających, iż nastąpiła zmiana z wody płynącej – „Wp” na wodę stojącą. Starosta poinformował również, że zgodnie z § 44 pkt 2 rozporządzenia Egib do zadań starosty związanych z prowadzeniem ewidencji należy utrzymania operatu w stanie aktualności tj. zgodnie z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi i że w chwili obecnej w ewidencji brak jest dokumentów świadczących o zmianie przedmiotowego użytku. Zwrócił także uwagę, że § 46 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Egib został uchylony. Dalej, powołując się na wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 12 lipca 2016 r., Sygn. II SA/Rz 1541/15, wyjaśnił, że zgodnie z art. 24 ust. 20 pkt 1 lit. d ustawy PgiK aktualizacja ewidencji poprzez usunięcie błędu może dotyczyć tylko błędów oczywistych czyli takich, które można dostrzec z łatwością, a więc bez konieczności prowadzenia postępowania wyjaśniającego. I dalej: nie można na organy ewidencyjne, które jedynie rejestrują zmiany będące wynikiem innej procedury, przerzucać kompetencji innych organów czy sądów. Na zakończenie Starosta Gołdapski ponowił prośbę o dostarczenie dokumentów, które świadczyłyby o zmianie użytku z „Wp” na „Ws”.

Pismo zostało podpisane, z upoważnienia Starosty Gołdapskiego, przez Panią Krystynę Dąbkowską, Geodetę Powiatowego. Widnieje również informacja „Otrzymuje:” – Agencja Nieruchomości Rolnych Oddział Terenowy w Olsztynie Filia w Suwałkach, ul. Sportowa 22, 16-400 Suwałki oraz ZMiUW R/O w Gołdapi, Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa Urzędu Marszałkowskiego oraz Bogdan Popławski, ul. Paderewskiego 7/15, 19-500 Gołdap.

6.5 Od wysłania powyższego pisma do czasu rozpoczęcia kontroli w trybie uproszczonym Starosta Gołdapski nie podejmował żadnych dodatkowych czynności w sprawie wniosku.

## **7. Ocena ustalonego stanu faktycznego.**

7.1 Zgodnie z art. 24 ust. 2a ustawy PgiK informacje zawarte w ewidencji gruntów i budynków podlegają aktualizacji z urzędu lub na wniosek podmiotów, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1<sup>1</sup>. Na dzień otrzymania przez Starostę Gołdapskiego wniosku

---

<sup>1</sup> właścicieli nieruchomości, a w przypadku:

ZMiUW o aktualizację zapisów w ewidencji gruntów i budynków, wykonywanie praw własności Skarbu Państwa i innych praw rzeczowych posiadała Agencja Nieruchomości Rolnych Oddział Terenowy w Olsztynie Filia w Suwałkach, ul. Sportowa 22, 16-400 Suwałki, zgodnie z zapisami w rejestrze gruntów.

*(akta kontroli, str. 7)*

Potwierdzeniem tego stanu są zapisy księgi wieczystej prowadzonej dla tej nieruchomości.

*(akta kontroli, str. 8-9)*

W aktach sprawy, prowadzonej przez Starostę Gołdapskiego kontrolujący nie znaleźli dowodów na przeprowadzenie wstępnego postępowania, które wyjaśniłoby charakter wniosku Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Olsztynie o aktualizację ewidencji gruntów i budynków w żądanym zakresie. Tym samym Starosta Gołdapski, żądając od ZMiUW uzupełnienia dokumentacji do aktualizacji uznał, iż wniosek pochodzi od strony bądź podmiotu posiadającego interes prawny.

7.2 Dwukrotne żądanie Starosty Gołdapskiego uzupełnienia wniosku ZMiUW o dokonanie zmiany zapisu w ewidencji gruntów i budynków dotyczącej działki ewidencyjnej nr 199/12 położonej w obrębie ewidencyjnym Górne w miejscowości Regiele, gmina Gołdap, polegającej na zastąpieniu oznaczenia użytku gruntowego „Wp” – wody płynące na oznaczenie „Ws”- wody stojące jest w rezultacie **dotychczasową odmową**, organu prowadzącego ewidencję gruntów i budynków, dokonania aktualizacji tej ewidencji.

Działania Starosty Gołdapskiego w tym zakresie są nieprawidłowe. Zgodnie bowiem z art. 24 ust 2b ustawy Pgik aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje w drodze czynności materialno - technicznej<sup>2</sup>, bądź w drodze decyzji administracyjnej - w pozostałych przypadkach. Zgodnie zaś z art. 24 ust 2c ustawy Pgik odmowa aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i

- a) nieruchomości Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego - oprócz właścicieli inne podmioty, w których władaniu lub gospodarowaniu, w rozumieniu przepisów o gospodarowaniu nieruchomościami Skarbu Państwa, znajdują się te nieruchomości,
- b) gruntów, dla których ze względu na brak księgi wieczystej, zbioru dokumentów albo innych dokumentów nie można ustalić ich właścicieli - osoby lub inne podmioty, które władają tymi gruntami na zasadach samoistnego posiadania

<sup>2</sup> na podstawie:

- a) przepisów prawa,
- b) wpisów w księgach wieczystych,
- c) prawomocnych orzeczeń sądu, a w przypadkach dotyczących europejskiego poświadczenia spadkowego - orzeczeń sądu,
- d) ostatecznych decyzji administracyjnych,
- e) aktów notarialnych,
- ea) aktów poświadczenia dziedziczenia oraz europejskich poświadczeń spadkowych,

budynków następuje w drodze decyzji administracyjnej. Przepisy ustawy jednoznacznie zatem ustalają, w jakiej formie należy aktualizować informacje zawarte w ewidencji bądź odmawiać tej aktualizacji. Ustawa nie daje upoważnienia do „warunkowej” oceny wniosku (organ rozpatrzy wniosek, jeśli zostanie skutecznie uzupełniony). Po wpłynięciu wniosku, organ jest zobowiązany do jego rozpatrzenia i rozstrzygnięcia sprawy aktualizacji w zgodzie z wyżej cytowanymi przepisami.

7.3 Starosta Gołdapski, powołując się na § 45 ust. 1<sup>3</sup> rozporządzenia Egib zażądał dostarczenia dokumentów świadczących o zmianie oznaczenia użytku z „Wp” na „Ws”. Jednakże Nie wyjaśnił powodów odrzucenia przez organ następujących okoliczności i faktów, ujętych we wniosku i późniejszych wyjaśnieniach, które w ocenie wnioskodawcy mogły mieć wpływ na aktualizację ewidencji gruntów w żądanym zakresie:

7.2.1 Wskazywanego w uzupełnieniu do wniosku ZMiUW aktu prawnego - Rozporządzenia nr 8 Dyrektor RZWG w Warszawie z dnia 28 maja 2012 r., zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia obwodów rybackich na publicznych śródlądowych wodach powierzchniowych płynących jako postawy do aktualizacji ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z art. 24 ust. 2a pkt 1 lit. a) w związku z art. 22 ust. 2 ustawy Pgik. Co prawda Starosta Gołdapski zwrócił wnioskodawcy uwagę, że § 46 ust. 2 pkt 1<sup>4</sup> rozporządzenia Egib został uchylony, lecz organ nie podjął działań zmierzających do faktycznych ustaleń w tym zakresie.

7.2.2 Zwrócenie przez wnioskodawcę uwagi na mylne sklasyfikowanie przedmiotowego gruntu jako grunty pod wodami płynącymi jako podstawę podjęcia przez organ działań zmierzających do usunięcia błędów w ewidencji, zgodnie z § 45 ust. 1 pkt 3) rozporządzenia Egib w związku z art. 24 ust. 2a pkt. 1 lit. d) ustawy Pgik. Należy zgodzić się z tym, co cytuje organ za Wyrokiem WSA w Rzeszowie z dnia 12 lipca 2016 r., Sygn. II SA/Rz 1541/15: *„aktualizacja ewidencji poprzez usunięcie błędu może dotyczyć tylko błędów oczywistych czyli takich, które można dostrzec z łatwością, a więc bez konieczności prowadzenia postępowania wyjaśniającego”*. Nie można jednakże zgodzić się z odrzuceniem *a priori* faktu ewentualnego istnienia błędnego (mylnego) wpisu w ewidencji gruntów i budynków jako podstawy działań zmierzających do aktualizacji danych

<sup>3</sup> aktualizacja operatu ewidencyjnego następuje poprzez wprowadzenie udokumentowanych zmian do bazy danych ewidencyjnych

<sup>4</sup> Z urzędu wprowadza się zmiany wynikające z prawomocnych orzeczeń sądowych(...), aktów normatywnych

ewidencyjnych. Nie można wykluczyć, że w rejestrze nie znajdują się ewidentne, oczywiste pomyłki, wynikające np. z nieuwagi organu. W rejestrach gruntów, prowadzonych dawniej w postaci papierowych ksiąg, wpisy oznaczeń wód płynących i wód stojących znajdowały się w sąsiadujących kolumnach. Dopiero dokładne przeanalizowanie tych ksiąg w przedmiotowym zakresie dałoby odpowiedź na pytanie, czy oznaczenia użytków wód wpisane są we właściwych kolumnach i czy nie popełniono błędu w tym zakresie. Kto, jeśli nie starosta może tego dokonać? Cytowanie zatem dalszej części Wyroku WSA w Rzeszowie: „(...) *nie można na organy ewidencyjne, które jedynie rejestrują zmiany będące wynikiem innej procedury, przerzucić kompetencji innych organów czy sądów*” wydaje się być nietrafione w tym konkretnym przypadku.

7.2.3 Wyjaśnienia podane we wniosku ZMiUW: „*zbiornik (staw) znajduje się w systemie urządzeń melioracji szczegółowych i zlokalizowany jest w ciągu rowu o nazwie ewid. R-E a woda ze stawu odpływa poprzez przepust ww. rowem na odcinku ca 4,8 km do rzeki Dzięgielka w km 1+161.*” jako podstawa do aktualizacji ewidencji gruntów i budynków.

7.2.4 Definicji kategorii wód powierzchniowych stojących o symbolu „Ws” , zawartej w art. 5 ust. 3 pkt 2 ustawy prawo wodne, wskazanej przez wnioskodawcę jako podstawa do aktualizacji ewidencji gruntów i budynków.

7.2.5 Decyzji z dnia 09.03.2015 r., znak NN-40-404/O/231-JC/13 o uchyleniu decyzji Starosty Gołdapskiego z dnia 17.10.2013 r., znak GN.6844.19.2013.IK i umorzeniu postępowania organu I instancji o przekazaniu w trwały zarząd Marszałka Województwa gruntu pokrytego wodami płynącymi oznaczonego w ewidencji jako działka nr 199/12 o pow. 0,7037 ha obręb Górne, gmina Gołdap, biorąc pod uwagę fakt, że organ odwoławczy stwierdził, iż woda w przedmiotowym jeziorze ma charakter stojący.

7.5 Starosta Gołdapski, informując dość ogólnie o tym, że o charakterze wód decyduje osąd obiektywny, który uwzględni stan rzeczywisty i obowiązujące przepisy z niezrozumiałych powodów dla kontrolujących, powołuje się na przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2002 r., w sprawie śródlądowych wód powierzchniowych lub ich części stanowiących własność publiczną (Dz. U. z 2003 r. Nr 16 poz. 149) oraz na zapisy ustawy prawo wodne o ewidencji wód prowadzonej przez marszałka województwa, które bezspornie nie mogą przesądzać o

charakterze wód. Należy jednakże zauważyć, że ZMiUW w ogóle nie wskazywał w swoim wniosku takiej podstawy aktualizacji ewidencji gruntów i budynków.

## 8. Wnioski

Wniosek ZMiUW o dokonanie zmiany zapisu w ewidencji gruntów i budynków dotyczący działki ewidencyjnej nr 199/12 położonej w obrębie ewidencyjnym Górne w miejscowości Regiele, gmina Gołdap, polegającej na zastąpieniu oznaczenia użytku gruntowego „Wp” – wody płynące na oznaczenie „Ws”- wody stojące **nie został rozpatrzony zgodnie z przepisami prawa.**

Mając na uwadze przepisy art. 21 ust. 1 Pgik, które wskazują, że dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków stanowią podstawę planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami oraz ewidencji gospodarstw rolnych, należy podkreślić, że ze szczególną starannością i dokładnością należy podejmować czynności związane z aktualizacją tej ewidencji. Dlatego też, działania Starosty Gołdapskiego podjęte w tym zakresie zasługują na ocenę negatywną.

## 9. Zalecenia dotyczące usunięcia nieprawidłowości

Niezwłocznie rozpatrzyć wniosek ZMiUW o dokonanie zmiany zapisu w ewidencji gruntów i budynków dotyczący działki ewidencyjnej nr 199/12 położonej w obrębie ewidencyjnym Górne w miejscowości Regiele, gmina Gołdap, polegającej na zastąpieniu oznaczenia użytku gruntowego „Wp” – wody płynące na oznaczenie „Ws”- wody stojące zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa:

- 9.1 W przypadku uznania, że aktualizacji można dokonać w trybie czynności materialno – technicznej, na podstawie aktu normatywnego, o dokonanej zmianie należy powiadomić właściwe podmioty ewidencyjne, zgodnie z § 49 ust. 1 rozporządzenia Egib,
- 9.2 W przypadku uznania, że aktualizacja wymaga postępowania wyjaśniającego należy wszcząć z urzędu postępowanie administracyjne dotyczące tej aktualizacji, zgodnie z art. 24 ust. 2b pkt 2 ustawy Pgik. Jeśli w wyniku przeprowadzonego postępowania organ uzna, że przedmiotowe dane należy zaktualizować czyni to w drodze decyzji administracyjnej. Jeśli uzna, że nie ma podstaw do takiej aktualizacji – wydaje decyzję administracyjną o odmowie aktualizacji w przedmiotowym zakresie, zgodnie z art. 24 ust. 2c ustawy Pgik,

podając szczegółowo wszystkie powody odrzucenia wniosku (innymi słowy wyjaśnia dlaczego argumenty podane we wniosku jak i w jego uzupełnieniu nie zasługują na uwzględnienie – nie mogą być podstawą do aktualizacji ewidencji gruntów i budynków).

**Proszę o niezwłoczne podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości.**

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, przysługuje Panu Staroście prawo przedstawienia stanowiska do przedłożonego sprawozdania; **nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.**

podpis kierownika jednostki kontrolującej:

**Stanisław Kowalski**

**Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego  
Województwa Warmińsko - Mazurskiego**