



## *Komisja Skarg, Wniosków i Petycji*

---

Gołdap, 08.03.2019r.

### *Rada Powiatu w Gołdapi*

#### **Opinia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie transmisji posiedzeń w internecie.**

Dnia 22 stycznia 2019r. do Starostwa Powiatowego w Gołdapi wpłynęła petycja mieszkańca powiatu gołdapskiego. Wnoszący, występuje z wnioskiem o wprowadzenie transmisji internetowej on-line obrad komisji stałej rady, komisji rewizyjnej, komisji skarg, wniosków i petycji i zarządu powiatu oraz by nagrania te były umieszczane w BIP powiatu gołdapskiego. Uzasadniając powyższy wniosek jawnością prac organów rady, poprzez zapewnienie mieszkańcom śledzenia na bieżąco pracy powiatowych samorządowców, a tym samym zapewniając lepszą kontrolę społeczną.

Zgodnie z treścią przepisu art.15 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Przepis ten obowiązuje rady gmin i powiatów od nowej kadencji 2018 – 2023 a został dodany przez art.2 pkt 5 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów /Dz.U.2018.poz.130/. A zatem to sam ustawodawca, zakładając iż działa racjonalnie i rozsądnie przesądził o tym, że jedynie obrady rady powiatu jako organu stanowiącego i kontrolnego są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Ustawodawca w sposób świadomy nie zdecydował się na wprowadzenie takiego obowiązku wobec obrad komisji rady, które są organem wewnętrznym – pomocniczym rady. Wskazany przepis ustawy o samorządzie powiatowym pozostaje w pewnej korelacji z art.61 ust.2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który gwarantuje obywatelom wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu przez zainteresowanego.

Na podstawie wskazanej regulacji konstytucyjnej istnieje zatem możliwość nagrywania obrad



## ***Komisja Skarg, Wniosków i Petycji***

---

organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego przez każdego zainteresowanego, natomiast celem regulacji ustawowej było nałożenie obowiązku transmitowania i udostępnienia nagrań na same organy z tym jednak zastrzeżeniem, że dotyczy to jedynie obrad organu czyli rady a nie jego komisji jako organu pomocniczego /wewnętrznego/.

Przepis art.15 ust.1a koresponduje z treścią art.18 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz.U.2018.poz.1330/.

W myśl tego przepisu posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych organów władzy publicznej pochodzących z wyborów powszechnych są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie. Koresponduje również z przepisem art. 8a ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym w myśl którego jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu.

Reasumując, wprowadzając w życie przepis art.15 ust.1a ustawodawca regulacją tą współkształtuje zasadę jawności działania organów jednostki samorządu terytorialnego, którą wprost wyrażają samorządowe ustawy ustrojowe w tym art.8a ust. 1 i 2 a jednocześnie jawność tą rozszerzył o prawo dostępu do transmisji, a także udostępnionego w Internecie nagrania obrad organu stanowiącego i tylko do niego a nie komisji rady czy zarządu powiatu.

*/opinia Rady Prawnego w załączeniu- zał. nr 1 do opinii/.*

Biorąc pod uwagę uwarunkowania techniczne i organizacyjne, transmisja jest możliwa tylko w przypadku, gdy posiedzenia komisji lub zarządu powiatu odbywają się w sali konferencyjnej. Natomiast z uwagi na fakt że sala konferencyjna jest często wykorzystywana do obsługi wielu innych wydarzeń, obrady są przenoszone do innych sal. Ponadto część posiedzeń komisji rewizyjnej odbywa się poza budynkiem Starostwa Powiatowego w jednostkach kontrolowanych i z tej przyczyny transmisja on- line jest niemożliwa.

**W związku z powyższym komisja skarg, wniosków i petycji postanowiła zaopiniować negatywnie petycję w sprawie transmisji obrad organów rady w internecie.**

Przewodnicząca  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

  
Wioletta Tomaszewska- Walc