

UCHWAŁA Nr 0102-201/12
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 05 listopada 2012 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXIV/157/2012 Rady Powiatu w Gołdapi z dnia 30 sierpnia 2012r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych działających na terenie powiatu gołdapskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Bogdan Gaber

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Janusz Facon
3. Krzysztof Mościbrocki
4. Zenona Nowak
5. Bogumił Pliszka
6. Ireneusz Rek
7. Halina Stanny

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113/ oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym /tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm./

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 2 ust. 6 i § 3 pkt 1 i 2 Załącznika Nr 1 do Uchwały Nr XXIV/157/2012 Rady Powiatu w Gołdapi z dnia 30 sierpnia 2012r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych działających na terenie powiatu gołdapskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

U z a s a d n i e

W dniu 30 sierpnia 2012r. Rada Powiatu w Gołdapi podjęła Uchwałę Nr XXIV/157/2012 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych działających na terenie powiatu gołdapskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W dniu 17 października 2012r. uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 29 października 2012r. zawiadomiono Przewodniczącego Rady Powiatu w Gołdapi, że przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 05 listopada 2012r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa dotyczy.

Przedstawiciel Powiatu Gołdapskiego nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 90 ust.2 i 2a ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 z późn. zm.) niepubliczne szkoły podstawowe specjalne i gimnazja specjalne oraz szkoły ponadgimnazjalne o uprawnieniach szkół publicznych, w tym z oddziałami integracyjnymi, otrzymują dotacje z budżetu powiatu a dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, o której mowa w ust. 1 i 2 pod warunkiem, że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Na podstawie art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty dotacje są przekazywane w 12 częściach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Stosownie do art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Rada Powiatu w Gołdapi w § 2 ust. 6 Załącznika Nr 1 do badanej uchwały uchwaliła, że: „za podstawę wyliczeń dotacji za miesiące wakacyjne tj. lipiec i sierpień przyjmuje się liczbę uczniów wykazaną w czerwcu, z uwzględnieniem zmian wynikających ze skreślenia z listy uczniów po złożeniu tej informacji”. Natomiast w § 3 pkt 1 i pkt 2 postanowiono, że w przypadkach, gdy do obliczenia podstawy dotacji niezbędna jest liczba uczniów powiatowych szkół, dla obliczenia dotacji:

- w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia danego roku budżetowego – przyjmuje się liczbę uczniów z dnia 1 stycznia roku budżetowego,
- w okresie od 1 września do 31 grudnia danego roku budżetowego – przyjmuje się liczbę tych uczniów z dnia 1 września roku budżetowego.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie powołane zapisy § 2 ust. 6 i § 3 pkt 1 i pkt 2 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały naruszają art. 90 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (j. t. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) poprzez ustalenie odmiennej podstawy przyznania dotacji dla miesięcy lipiec, sierpień i w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia oraz od 1 września do 31

grudnia danego roku, podczas gdy z ustawy o systemie oświaty wynika, że dotacja ta przysługuje na każdego ucznia.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie przez tryb udzielenia dotacji należy rozumieć wymagania formalne, jakie powinny być spełnione przez podmiot ubiegający się o dotacje, zaś tryb rozliczania to czynności o charakterze materialno-technicznym z zakresu księgowości i rachunkowości. Podobne stanowisko zostało wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 19 lutego 2009 r. (sygn. I SA/Kr 1106/08).

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie uznało, iż ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji Rada Powiatu w Gołdapi nie może przyjąć innych podstaw obliczania dotacji niż wynikające z ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (zob. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.