

ZARZĄDZENIE Nr 22/2015

Starosty Gołdapskiego

z dnia 29.03.2015 roku

w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) na terenie powiatu gołdapskiego oraz tworzenia i funkcjonowania formacji Obrony Cywilnej przewidzianych do wykonania zadań specjalnych i ogólnych.

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015r., poz. 144), art. 16 ust. 2 pkt 3, art. 18 ust. 2 i art. 20 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., poz. 1166), § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002r., poz. 96, 850), § 7 i § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 07 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013r., poz. 96), „Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach”, wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej oraz Zarządzenia Nr 215/2014 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) na terenie województwa warmińsko-mazurskiego oraz tworzenia i funkcjonowania formacji Obrony Cywilnej przewidzianych do wykonania pozostałych zadań specjalnych i ogólnych, a także „Wytycznych Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 11 lutego 2015 r. **zarządzam, co następuje:**

§ 1

1. W celu zapewnienia skutecznego wykrywania zagrożeń oraz ostrzegania i alarmowania ludności w czasie wprowadzenia stanów nadzwyczajnych oraz podwyższania gotowości obronnej państwa, tworzy się na obszarze powiatu gołdapskiego system wykrywania i alarmowania (SWA) zwany dalej „powiatowym SWA”.
2. W skład powiatowego SWA wchodzi:
 - 1) Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego;
 - 2) formacje SWA tworzone przez:
 - a) Starostwo Powiatowe;
 - b) organy administracji publicznej na bazie urzędów, stanowiących ich aparat pomocniczy oraz podległych im jednostek organizacyjnych.
3. Do głównych zadań powiatowego SWA należy:
 - 1) monitorowanie i analizowanie sytuacji kryzysowych na obszarze powiatu, generujących zagrożenie dla ludzi i środowiska;
 - 2) określanie skali i zasięgu zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju oraz skutków wystąpienia;
 - 3) ostrzeganie i alarmowanie ludności o prognozowanych i zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o sposobach postępowania na każdym etapie rozwoju sytuacji kryzysowej;
 - 4) analiza i opracowywanie informacji oraz wniosków do decyzji terenowych szefów obrony cywilnej w zakresie przeciwdziałania skutkom potencjalnych (zbliżających się) i zaistniałych zagrożeń;
 - 5) realizacja doraźnych zadań stawianych przez terenowych szefów obrony cywilnej, wynikających z rozwoju sytuacji kryzysowej na administrowanym przez nich terenie.

§ 2

1. System wczesnego ostrzegania (SWO) zapewnia uzyskiwanie i przekazywanie informacji o katastrofach naturalnych, awariach technicznych oraz innych sytuacjach kryzysowych generujących zagrożenia dla ludzi i środowiska, a także uruchamianie i realizację procedur ostrzegania i alarmowania w czasie pokoju.
2. W skład powiatowego SWO wchodzi:
 - 1) jednostki organizacyjne powiatowych służb, inspekcji i straży;
 - 2) rozgłośnie radiowe;

- 3) podmioty mogące stanowić w przypadku awarii zagrożenie dla ludzi i środowiska, posiadające służby dyspozytorskie dyżurujące całą dobę;
- 4) podmioty o kluczowym znaczeniu dla życia społeczno – gospodarczego powiatu (energetyka, gazownictwo, infrastruktura komunalna, transport, itp.).

§3

1. Powiatowy SWA wchodzi w skład wojewódzkiego systemu wykrywania skażeń i alarmowania.
2. Do głównych zadań powiatowego SWA realizowanych na obszarze powiatu w ramach systemu, o którym mowa w ust. 1 należy:
 - 1) monitorowanie, wykrywanie i rozpoznawanie skażeń, umożliwiające natychmiastowe stwierdzenie wzrostu poziomu skażeń w oparciu o standardy i normy krajowe;
 - 2) ostrzeżenie i alarmowanie ludności o skażeniach;
 - 3) przekazywanie szefom obrony cywilnej informacji o zagrożeniach uderzeniami z powietrza w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, w celu podjęcia stosownych działań ochronnych na administrowanym terenie;
 - 4) ostrzeżenie i alarmowanie ludności o zagrożeniach, o których mowa w pkt 3;
 - 5) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach, o których mowa w pkt 3.
4. Powiatowy SWA oprócz zadań określonych w ust. 2, realizuje zadania postawione przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa, o których mowa w ust.1, wynikające z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze województwa.

§ 4

Zobowiązuję Burmistrza Gołdapi, Wójtów Gmin: Dubeninki i Banie Mazurskie – Szefów Obrony Cywilnej Miasta/Gmin do zorganizowania miejskiego/gminnych SWA na administrowanym terenie.

§ 5

Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania powiatowego SWA zapewniają właściwi Szefowie Obrony Cywilnej poprzez:

- 1) Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego (PZZK);
- 2) miejski (gminne) zespoły zarządzania kryzysowego - na poziomie miasta/gmin.

§ 6

Do formacji SWA, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 2 na poziomie powiatowym należy: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o wyższym stopniu gotowości – tworzony przez Starostę Gołdapskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu;

§ 7

1. Szefowie Obrony Cywilnej Miasta Gołdap, Gmin: Dubeninki i Banie Mazurskie, biorąc pod uwagę ocenę zagrożeń i potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa na własnym terenie, utworzyć następujące formacje obrony cywilnej:
 - formacje systemu wykrywania i alarmowania – drużyny wykrywania i alarmowania (dwa), o wyższym stopniu gotowości;
 - formacje ratownictwa ogólnego – pluton ratownictwa ogólnego (pro), o podstawowym stopniu gotowości o składzie zapewniającym realizację zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie.
2. Przy tworzeniu formacji obrony cywilnej w zakresie ich struktury i zadań oraz ukompletowania i wyposażenia, należy uwzględnić zapisy Ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej i Wytocznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.
3. Szefowie Obrony Cywilnej Miasta Gołdap, Gmin: Dubeninki i Banie Mazurskie – w zależności od potrzeb i zagrożeń, utworzyć inne formacje obrony cywilnej o podstawowym stopniu gotowości, na bazie zakładów pracy (instytucji).
4. Szefów Obrony Cywilnej Miasta Gołdap, Gmin: Dubeninki i Banie Mazurskie zobowiązuje się do:
 - 1) zabezpieczenia warunków lokalowych, technicznych oraz socjalnych niezbędnych do skutecznego działania formacji po rozwinięciu;
 - 2) stałego utrzymywania gotowości do działania formacji poprzez realizację procesu szkoleniowego, wg planów opracowanych na wyższym szczeblu oraz własnych;
 - 3) opracowania planów działania formacji zgodnie z załącznikiem nr 1 do zarządzenia.

§ 8

Osobom powołanym do formacji obrony cywilnej nadać karty przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego, zgodnie z rozporządzeniem z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. z 2002r. poz. 169,1391).

§ 9

1. Komendanci formacji obrony cywilnej podlegają bezpośrednio właściwemu Szefowi Obrony Cywilnej.
2. Właściwy terenowo Szef Obrony Cywilnej i podlegli mu komendanci formacji obrony cywilnej odpowiadają za całokształt spraw związanych z osiągnięciem gotowości formacji do wykonywania zadań obrony cywilnej, a w szczególności za organizację, przygotowanie, wyszkolenie i wyposażenie formacji.
3. Zaopatrzenie w sprzęt dla formacji obrony cywilnej zgodnie z tabelami należności należy realizować poprzez zakupy ze środków własnych i świadczeń rzeczowych.

§ 10

Formacje obrony cywilnej osiągają gotowość do działania w miejscach formowania, pobierają sprzęt i wyposażenie oraz osiągają gotowość do wykonywania określonych zadań po zrealizowaniu szkoleń i przedsięwzięć przygotowawczych wynikających z określonych sytuacji planistycznych.

§ 11

1. Formacje SWA są tworzone jako formacje obrony cywilnej osiągające gotowość do działania w czasie:
 - 1) 8 – 12 godzin przy ukończeniu 50 % obsady osobowej;
 - 2) 12 – 24 godzin przy ukończeniu 90% obsady osobowej od chwili wydania zarządzenia o rozwinięciu.
2. Formacje SWA po rozwinięciu wykonują zadania w trybie ciągłych dyżurów.

§ 12

1. Powiatowy SWA jest rozwijany w przypadku wprowadzenia stanów nadzwyczajnych, podczas podwyższania gotowości obronnej państwa (czasu kryzysu i czasu wojny) oraz w celu przeprowadzenia ćwiczeń i treningów, na czas trwania tych stanów oraz przedsięwzięć szkoleniowych.

2. Rozwinięcie powiatowego SWA w sytuacjach, o których mowa w ust. 1 następuje w drodze zarządzenia właściwego terenowego szefa obrony cywilnej, stosownie do zaistniałej sytuacji lub planowanego przedsięwzięcia szkoleniowego, w szczególności:
 - 1) Wojewody Warmińsko-Mazurskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa na obszarze co najmniej dwóch powiatów lub całego województwa;
 - 2) Starosty – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na obszarze co najmniej dwóch gmin lub całego powiatu;
 - 3) Burmistrza / Wójtów Gmin na obszarze miasta / gmin.
3. Szefowie Obrony Cywilnej Miasta i Gmin, składają informację Szefowi Obrony Cywilnej Powiatu o fakcie rozwinięcia SWA na administrowanym terenie, w przypadku gdy rozwinięcie nie jest realizowane na podstawie zarządzenia Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.
4. W sytuacjach, o których mowa w ust. 1, podmioty wchodzące w skład powiatowego SWO, będącego integralną częścią SWA, realizują zadania przewidziane w sytuacji normalnej oraz stawiane przez właściwych terenowych szefów obrony cywilnej, wynikające z rozwoju sytuacji kryzysowej oraz planów ćwiczeń i treningów na administrowanym terenie.

§ 13

1. Do ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy wykorzystywać:
 - 1) radiowe systemy włączania syren;
 - 2) scentralizowane przewodowo (łączami telekomunikacyjnymi) systemy alarmowe, aktywowane w sytuacji wprowadzenia stanów nadzwyczajnych, wyższych stanów gotowości obronnej państwa (czasu kryzysu i czasu wojny);
 - 3) pojedyncze syreny alarmowe w sołectwach i zakładach pracy;
 - 4) rozgłośnie radiowe;
 - 5) internetowe i sms-owe platformy komunikacji społecznej;
 - 6) urządzenia nagłaśniające na pojazdach służb ratowniczych, porządku publicznego i komunalnych.
2. W przypadku użycia narzędzi, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2, 3 obowiązują sygnały alarmowe określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 07 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013r., poz. 96).

§ 14

1. Zasady wykorzystania rozgłośni radiowych w procesie ostrzegania i alarmowania społeczeństwa o zagrożeniach należy regulować na podstawie porozumień zawieranych między terenowymi szefami obrony cywilnej, a kierownikami podmiotów będących ich właścicielami.
2. Na poziomie wojewódzkim porozumienia, o których mowa w ust. 1 zostały zawarte między Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem Obrony Cywilnej Województwa a Prezesem Zarządu Radia Olsztyn S.A. oraz Dyrektorem Oddziału Terenowego TVP S.A. w Olsztynie.

§ 15

1. Obieg informacji o zagrożeniach odbywa się w ramach systemu zarządzania kryzysowego przy wykorzystaniu: Radiowej Sieci Zarządzania Wojewody, telefonicznych sieci przewodowych i bezprzewodowych oraz poczty elektronicznej.
2. Proces pozyskiwania i wymiany informacji o zagrożeniach na wszystkich poziomach jest koordynowany przez zespoły zarządzania kryzysowego oraz Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (w przypadku jego rozwinięcia).
3. Informacje dotyczące zagrożeń oraz uruchamiania i realizowania procedur ostrzegania i alarmowania, w szczególności emisji sygnałów alarmowych OC i komunikatów ostrzegawczych mają priorytet w stosunku do innych informacji przekazywanych w systemach łączności będących w dyspozycji wojewódzkiego SWA.

§ 16

Ustala się zasady przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu gołdapskiego poprzez wprowadzenie do użytku służbowego:

1. Zasad sporządzania planów działania w obszarze funkcjonowania SWA (załącznik Nr 1).
2. Wytycznych Starosty Gołdapskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w sprawie zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu gołdapskiego (załącznik Nr 2).

§ 17

Wykonanie zarządzenia powierza się Naczelnikowi Wydziału Organizacyjnego.

§ 18

1. Nadzór w trakcie bieżącej działalności i koordynowanie całokształtu spraw związanych z organizowaniem powiatowego SWA, zgodnie z zapisami zarządzenia, powierza się Sekretarz Powiatu.
2. Burmistrz Gołdapi, Wójtowie Gmin – Szefowie Obrony Cywilnej Miasta / Gmin poinformują pisemnie Starostę Gołdapskiego do dnia 26 czerwca 2015 r. o wykonaniu postanowień zarządzenia na administrowanym terenie.
3. Gotowość do działania powiatowego SWA, zgodnie z regulacjami zawartymi w zarządzeniu ustala się na dzień 31 maja 2015 r.

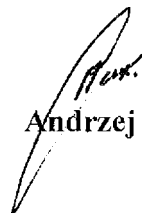
§ 19

Traci moc Zarządzenie Nr 17/2011 Starosty Gołdapskiego z dnia 24 lutego 2011r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu gołdapskiego.

§ 20

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Gołdapi.

STAROSTA GOŁDAPSKI
– SZEF OBRONY CYWILNEJ POWIATU


Andrzej Ciolek

UZASADNIENIE DO:

ZARZĄDZENIA NR 22./2015 STAROSTY GOŁDAPSKIEGO Z DNIA 23.V... 2015r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) na terenie powiatu gołdapskiego oraz tworzenia i funkcjonowania formacji Obrony Cywilnej przewidzianych do wykonania zadań specjalnych i ogólnych.

W związku z nowymi „Wytycznymi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 11 lutego 2015r., należy wprowadzić:

- Zarządzenie Nr 22./2015 Starosty Gołdapskiego z dnia 23.maja 2015r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO) na terenie powiatu gołdapskiego oraz tworzenia i funkcjonowania formacji Obrony Cywilnej przewidzianych do wykonania zadań specjalnych i ogólnych.

NACZELNIK
Wydziału Organizacyjnego
NMM
mgr Anna Urszula Makowska