

**Uchwała Nr XXXII/160/2021**

**Rady Powiatu w Gołdapi**

**z dnia 28 stycznia 2021**

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2021-2026.**

Na podstawie art. 35 a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. 2020, poz. 426 ze zm.), art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2020 poz. 920 ), uchwala się co następuje:

§ 1

Uchwala się Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2021-2026 w brzmieniu określonym załącznikiem do uchwały.

§ 2

Rada Powiatu dokonuje oceny realizacji Powiatowego Programu Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2021-2026 co roku, nie później niż do 30 kwietnia za rok poprzedni.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Gołdapi.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podpisania i podlega publikacji w sposób zwyczajowo przyjęty.

**Przewodniczący Rady Powiatu**

**w Gołdapi**

  
**Anna Falińska**

**Uzasadnienie**  
**do Uchwały Nr XXXII/160/2021**  
**Rady Powiatu w Gołdapi**  
**z dnia 28 stycznia 2021**

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2021-2026.**

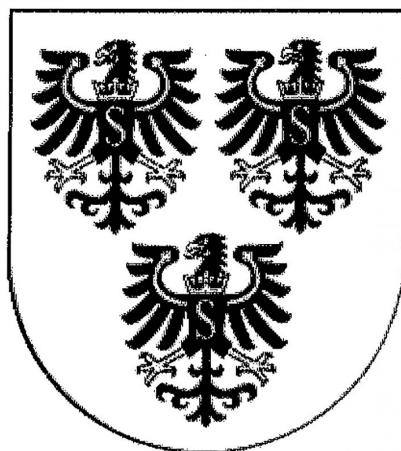
Na podstawie art. 35 a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. 2020, poz. 426 ze zm.) do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja zgodnych z powiatową strategią dotyczącą rozwiązywania problemów społecznych, powiatowych programów działań na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie: rehabilitacji społecznej, rehabilitacji zawodowej i zatrudniania oraz przestrzegania praw osób niepełnosprawnych. Program uwzględnia wszystkie w/w aspekty, został pozytywnie zaopiniowany przez Powiatową Społeczną Radę ds. Osób Niepełnosprawnych zatem proponuję przyjąć „Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2021-2026”.

**Przewodniczący Rady  
Powiatu w Gołdapi**

  
*Anna Falcowska*

Załącznik do uchwały Nr XXXII/160/2021  
Rady Powiatu w Gołdapi  
z dnia 28 stycznia 2021r.

POWIATOWY PROGRAM DZIAŁAŃ  
NA RZECZ OSÓB  
NIEPEŁNOSPRAWNYCH  
NA LATA 2021-2026



Gołdap 2021r.

## Spis treści

|   |    |
|---|----|
| <b>1. Wprowadzenie</b> .....  | 3  |
| <b>2. Miejsce realizacji.</b> .....   | 5  |
| <b>3. Adresaci programu.</b> .....  | 5  |
| <b>4. Realizator programu.</b> .....  | 5  |
| <b>5. Współrealizatorzy.</b> .....  | 6  |
| <b>6. Źródła finansowania.</b> .....  | 6  |
| <b>7. Założenia i cele programu.</b> .....  | 6  |
| Cel szczegółowy nr 1 .....  | 7  |
| Kształtowanie postaw prospołecznych sprzyjających kreowaniu środowiska<br>przyjaznego osobom niepełnosprawnym ..... | 7  |
| Cel szczegółowy nr 2 .....  | 8  |
| Wzmacnianie aktywizacji społecznej osób niepełnosprawnych.....  | 8  |
| Cel szczegółowy nr 3 .....  | 9  |
| Wzmacnianie aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych .....  | 9  |
| Cel szczegółowy nr 4 .....  | 10 |
| Wyrównywanie szans edukacyjnych. ....   | 10 |
| <b>8. Zakończenie.</b> .....  | 11 |

# 1. Wprowadzenie

Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych jest dokumentem służącym realizacji polityki społecznej powiatu.

Przyjęcie Powiatowego Programu Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 35a ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Program odnosi się do:

- rehabilitacji zawodowej i zatrudnienia
- rehabilitacji społecznej
- przestrzegania praw osób niepełnosprawnych

U podstaw opracowanego programu jest uznanie, że osoby niepełnosprawne mają prawo do niezależnego, samodzielnego i aktywnego życia oraz do korzystania na zasadzie równości z praw i obowiązków ustanowionych wszystkim obywatelom bez względu na rodzaj, przyczynę i stopień niepełnosprawności.

Realizacja programu przy ścisłej współpracy z samorządami na wszystkich szczeblach, organizacjami i instytucjami działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych wpłynie na widoczną poprawę życia tej grupy społeczeństwa. Zgodnie z definicją słownikową niepełnosprawność to długotrwały stan występowania pewnych ograniczeń w prawidłowym funkcjonowaniu człowieka. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wyróżnia trzy stopnie niepełnosprawności: znaczny, umiarkowany i lekki. Do najczęstszych przyczyn powstania niepełnosprawności zaliczamy: wady wrodzone, choroby przewlekłe, wypadki, urazy, infekcje. Niepełnosprawność rozprzestrzenia się na wiele obszarów życia i powoduje niemożność pełnego uczestnictwa w życiu społecznym.

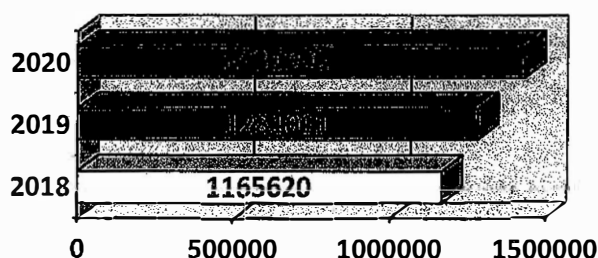
Informacje na temat skali niepełnosprawności w Polsce pochodzą przede wszystkim z badań przeprowadzonych przez Główny Urząd Statystyczny. Ostatnie pełne dane o rozmiarach niepełnosprawności pochodzą z narodowego spisu powszechnego, który został przeprowadzony w 2011 roku. Według powyższych informacji, liczba osób niepełnosprawnych w Polsce rosła do 2002 roku, a w 2011 wynosiła 4 697 000 osób, co stanowiło 12,3% całego społeczeństwa. Oznacza to, że co 7 Polak był osobą niepełnosprawną.

Przy ustalaniu wysokości środków PFRON dla Powiatu Gołdapskiego na realizację w 2020 roku zadań określonych w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych zastosowano algorytm, w którym przyjęto następujące dane:

- liczba dzieci w powiecie gołdapskim w wieku 0-14 lat (wg GUS)- 4. 428
- Wskaźnik częstości niepełnosprawności orzeczonej wśród dzieci w wieku 0-14 lat w Polsce – 2,23%,
- Liczba osób w powiecie w wieku 15 lat i więcej (wg GUS) – 22.480
- Wskaźnik częstości niepełnosprawności w powiecie orzeczonej wśród osób w wieku powyżej 15 lat – 10,10%

Liczba osób niepełnosprawnych bezrobotnych i osób niepełnosprawnych poszukujących pracy i nie pozostających w zatrudnieniu, w powiecie gołdapskim, wg stanu na koniec listopada 2019 roku – 77 (dane GUS).

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie dysponuje środkami Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, które są przeznaczone na rehabilitację zawodową i społeczną, między innymi na: zakup przedmiotów ortopedycznych i środków pomocniczych, dofinansowanie turnusów rehabilitacyjnych, likwidację barier w komunikowaniu się i technicznych, barier architektonicznych. Wysokość środków PFRON w latach 2018-2020 obrazuje poniższy wykres:



Wysokość środków PFRON dla Powiatu Gołdapskiego. Źródło: Opracowanie własne PCPR.

W Powiecie Gołdapskim poza placówkami lecznictwa, niepełnosprawni mogą liczyć na pomoc takich instytucji jak: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w zakresie rehabilitacji społecznej, ośrodki pomocy społecznej które pomagają zaspokoić bytowe potrzeby mieszkańców w formie zasiłków ale także w postaci

świadczeń opiekuńczych, środowiskowy dom samopomocy i warsztat terapii zajęciowej dla 50 osób dorosłych. Powiatowy Urząd Pracy w Gołdapi wspiera osoby niepełnosprawne poprzez zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej. Samorząd powiatowy w 2020 roku realizował programy skierowane do osób niepełnosprawnych m. in. asystent osobisty osoby niepełnosprawnej, aktywny samorząd, a od 2021 roku również program opieka wytechnieniowa. Edukacja dzieci niepełnosprawnych odbywa się w Zespole Placówek Edukacyjno – Wychowawczych w Gołdapi oraz w klasach integracyjnych szkół podstawowych. Zespół placówek edukacyjno – wychowawczych posiada szeroką ofertę począwszy od specjalistycznego przedszkola po przysposobienie do nauki zawodu.

Realizacja Powiatowego Programu Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2021-2026 ma na celu poprawienie warunków życia osób i rodzin dotkniętych problemem niepełnosprawności, w szczególności przez likwidowanie różnorodnych barier, wspieranie aktywności osób niepełnosprawnych, a także zintegrowanie podmiotów działających na rzecz tego środowiska.

## **2. Miejsce realizacji.**

Powiat Gołdapski – obejmujący swym zasięgiem gminy: wiejskie Dubeninki oraz Banie Mazurskie, miejsko – wiejską Gołdap.

## **3. Adresaci programu.**

- osoby niepełnosprawne i ich rodziny,
- organizacje pozarządowe zrzeszające osoby niepełnosprawne i działające na ich rzecz,
- kadra pomocy społecznej,
- administracja samorządowa,
- placówki oświatowe kształcące osoby niepełnosprawne.

## **4. Realizator programu.**

Powiat Gołdapski we współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi oraz Powiatowym Urzędem Pracy w Gołdapi.

## **5. Współrealizatorzy.**

- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- Państwowy Inspektorat Sanitarny,
- Administracja samorządowa,
- Organizacje pozarządowe,
- Zakłady opieki zdrowotnej,
- Szkoły,
- Ośrodki rehabilitacyjne,
- Wolontariusze.

Konsultanci:

- Powiatowa Społeczna Rada do Spraw Osób Niepełnosprawnych.

## **6. Źródła finansowania.**

- Budżet jednostek samorządu terytorialnego,
- Środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych
- Środki z Unii Europejskiej,
- Środki pozabudżetowe, w tym z krajowych i zagranicznych funduszy publicznych i prywatnych.

## **7. Założenia i cele programu.**

Obniżenie sprawności funkcji fizycznych, psychicznych bądź umysłowych skutkuje zmniejszeniem zdolności do pełnienia ról społecznych na równi z osobami sprawnymi, dlatego tak ważne jest, aby kierunki działań na rzecz osób niepełnosprawnych przyczyniały się do zredukowania lub likwidacji istniejących utrudnień i wiązały się z przystosowaniem pewnych obszarów do potrzeb osób niepełnosprawnych.

Głównym celem Powiatowego Programu Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2021-2026 jest wzmocnienie uczestnictwa osób niepełnosprawnych w życiu społecznym.

Cele szczegółowe:

1. Kształtowanie postaw prospołecznych sprzyjających kreowaniu środowiska przyjaznego osobom niepełnosprawnym.



2. Wzmacnianie aktywizacji społecznej osób niepełnosprawnych
3. Wzmacnianie aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych
4. Wyrównanie szans edukacyjnych osób niepełnosprawnych

### ***Cel szczegółowy nr 1***

#### ***Kształtowanie postaw prospołecznych sprzyjających kreowaniu środowiska przyjaznego osobom niepełnosprawnym.***

Integracja społeczna osób niepełnosprawnych to niezwykle istotny element rehabilitacji. Często jednak bariery w postaci stereotypowego myślenia oraz trwająca przez wiele lat izolacja doprowadziły do minimalnego kontaktu społeczeństwa z osobami niepełnosprawnymi.

Ograniczenie sprawności w naszym społeczeństwie kojarzone jest jako odchylenie od normy, a kontakt z osobami niepełnosprawnymi budzi poczucie bezradności i zakłopotania. Tymczasem to otoczenie wymaga dostosowania do potrzeb potencjału, tworzenia warunków do samorealizacji. Samo leczenie i rehabilitacja nie wystarcza. Problem leży bowiem nie po stronie niepełnosprawnych, lecz po stronie ludzi zdrowych, którzy muszą się zdecydować na wspólne z nimi rozwiązywanie problemów.

#### **Zadania:**

1. Inicjowanie działań informacyjno – edukacyjnych, kampanii mających na celu zwiększenie świadomości społecznej w zakresie problematyki niepełnosprawności,
2. Organizowanie i promowanie imprez integracyjnych,
3. Podnoszenie jakości usług i kwalifikacji pracowników w zakresie obsługi osób niepełnosprawnych,
4. Współpraca jednostek samorządu terytorialnego w zakresie problematyki osób niepełnosprawnych,
5. Wspieranie i promowanie działań na rzecz rozwoju wczesnej rehabilitacji.

#### **Oczekiwane efekty:**

1. Zwiększenie świadomości i tolerancji osób zdrowych względem osób niepełnosprawnych,
2. Złamanie stereotypów dotyczących niepełnosprawności,
3. Podniesienie samooceny u osób niepełnosprawnych.

## ***Cel szczegółowy nr 2***

### ***Wzmacnianie aktywizacji społecznej osób niepełnosprawnych***

Osoby niepełnosprawne to grupa najsłabsza socjalnie i marginalizowana w sensie społecznym. Jakość życia tej grupy w porównaniu z innymi krajami Unii Europejskiej, pomimo wielu lat działań polityki społecznej, nadal jest niesatysfakcjonująca. Aby wyrównać szanse osób niepełnosprawnych, polityka społeczna powinna uwzględniać ich specyficzną sytuację społeczno-ekonomiczną. W procedury subsydiowania wsparcia powinni zostać włączeni przedstawiciele tych środowisk. Zadania programowe należy skonkretyzować i monitorować przy jednoczesnym elastycznym doborze instrumentów ich realizacji. Procedury należy uprościć, by beneficjenci nie czekali miesiącami na środki, a ich przeznaczenie było jednoznaczne. Tu bardzo ważne jest zdanie środowisk osób niepełnosprawnych, gdyż nikt nie zna lepiej od nich ich potrzeb.

#### **Zadania:**

1. Inicjowanie działań zmierzających do usuwania przeszkód utrudniających uczestnictwo w życiu społecznym osób niepełnosprawnych.
2. Podejmowanie działań zwiększających dostęp do technologii informatycznej.
3. Systematyczne usuwanie barier architektonicznych w budynkach użyteczności publicznej oraz w mieszkaniach osób niepełnosprawnych.
4. Przyznawanie uprawnionym podmiotom środków PFRON na sport, kulturę, rekreację i turystykę osób niepełnosprawnych,
5. Zwrot kosztów zakupu środków pomocniczych i przedmiotów ortopedycznych,
6. Przyznawanie dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych,
7. Usprawnianie osób niepełnosprawnych poprzez dofinansowanie zakupu sprzętu rehabilitacyjnego,
8. Realizacja zadań i programów dofinansowanych ze środków PFRON oraz z Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób niepełnosprawnych,

9. Dofinansowanie działalności warsztatu terapii zajęciowej.

**Oczekiwane efekty:**

1. Szybki i skuteczny dostęp do rehabilitacji, sprzętu rehabilitacyjnego,
2. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu osób niepełnosprawnych.

***Cel szczegółowy nr 3***

***Wzmacnianie aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych***

Praca zawodowa jest jednym z najistotniejszych aspektów uczestnictwa niepełnosprawnych w życiu społecznym. Zapewnia ona niezależność finansową, wzmacnia poczucie własnej wartości, umożliwia kontakt z ludźmi i pełny udział w życiu społecznym.

Osoby niepełnosprawne należą do kategorii osób będących w niekorzystnej sytuacji na rynku pracy. Wynika to nie tylko z poziomu bezrobocia lecz także z przekonania, że tacy ludzie nie są w pełni wartościowymi pracownikami, gdyż mają ograniczoną sprawność fizyczną, niskie kwalifikacje. To wszystko sprawia, że niepełnosprawni są grupą szczególnej troski w dziedzinie poradnictwa zawodowego, pośrednictwa pracy oraz zatrudnienia.

**Zadania:**

1. Promocja zatrudnienia osób niepełnosprawnych na otwartym rynku pracy,
2. Informowanie pracodawców o prawnych możliwościach zatrudnienia osób niepełnosprawnych,
3. Wspieranie i promowanie samozatrudnienia osób niepełnosprawnych,
4. Wspieranie udziału osób niepełnosprawnych w stażach, szkoleniach, kursach zawodowych i pracach interwencyjnych,
5. Wspieranie tworzenia miejsc pracy przystosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych,
6. Stworzenie możliwości osobom niepełnosprawnym do podnoszenia swoich kwalifikacji poprzez udział w projektach i programach,
7. Wsparcie w utrzymaniu aktywności zawodowej przez zapewnienie opieki dla osoby zależnej,

8. Udział osób niepełnosprawnych w programach realizowanych ze środków rządowych i Unii Europejskiej,
9. Motywowanie do tworzenia i wspierania działalności podmiotów ekonomii społecznej.

**Oczekiwane efekty:**

1. Skuteczniejsze zaspokojenie potrzeb bytowych osób niepełnosprawnych,
2. Poprawa warunków życia,
3. Wzrost poczucia bezpieczeństwa i własnej wartości,
4. Szerszy udział osób niepełnosprawnych w życiu społecznym, politycznym i kulturalnym powiatu.

***Cel szczegółowy nr 4***

***Wyrównywanie szans edukacyjnych.***

Dzieci niepełnosprawne, które uczą się w szkołach z pełnosprawnymi rówieśnikami, w większym stopniu rozwijają swoje społeczne i zawodowe umiejętności, które są potrzebne w codziennym życiu oraz na rynku pracy. Nauka w tej samej szkole jest nie tylko korzystna dla dzieci niepełnosprawnych, ale także dla ich pełnosprawnych kolegów. Pozwala im lepiej zrozumieć, że osoby z niepełnosprawnością mają prawo do pełnego uczestnictwa i równości w społeczeństwie.

**Zadania:**

1. Inicjowanie likwidacji barier architektonicznych, komunikacyjnych w placówkach oświatowych,
2. Tworzenie szkół i klas integracyjnych,
3. Podnoszenie kwalifikacji kadry pracującej z osobami niepełnosprawnymi,
4. Pozyskiwanie środków zewnętrznych na likwidację barier architektonicznych, w komunikowaniu się, technicznych i transportowych w placówkach oświatowych,
5. Popularyzacja modelu szkoły dostosowanej do potrzeb wszystkich dzieci.

**Oczekiwane efekty:**

1. Zwiększenie liczby dzieci i młodzieży niepełnosprawnej uczęszczającej do szkół ogólnodostępnych,
2. Zwiększenie świadomości środowisk lokalnych w zakresie problemów dzieci i młodzieży niepełnosprawnej,
3. Likwidacja barier psychologicznych i społecznych,
4. Zwiększenie szans na zdobycie wykształcenia przez osoby niepełnosprawne,
5. Zatrudnianie wykwalifikowanej kadry do pracy z osobami niepełnosprawnymi.

**8. Zakończenie.**

Program określa kierunkowy plan działania na lata 2021-2026. Realizacja tego programu przyniesie korzyści nie tylko osobom niepełnosprawnym, ale całej społeczności Powiatu Gołdapskiego. Gwarantem sukcesu powinna być zasada, że wszystkie działania będą podejmowane na zasadzie dialogu i współpracy z instytucjami i organizacjami reprezentującymi osoby niepełnosprawne.