

UCHWAŁA Nr XLIV/286/2018
RADY POWIATU w GOŁDAPI
z dnia 30 sierpnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku grupy mieszkańców Gołdapi w sprawie przeprowadzenia konsultacji dotyczących rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 651 na odcinku Gołdap - granica województwa oraz zmiany przebiegu tej drogi przez teren miasta Gołdap

Na podstawie art. 12 pkt 11, art. 3d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018r. poz. 995) oraz art. 242, art. 244 i art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017r. poz. 1257) uchwała się co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu wniosku z dnia 14 maja 2018 r. mieszkańców ulic: Suwalskiej, Kolejowej, 1-go Maja, Świerkowej, Zatorowej i ulic sąsiadujących w sprawie przeprowadzenia konsultacji dotyczących rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 651 na odcinku Gołdap - granica województwa oraz zmiany przebiegu tej drogi przez teren miasta Gołdap, Rada Powiatu odmawia pozytywnego rozpatrzenia wniosku, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do zawiadomienia wnioskodawców o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Stefan Piech
Stefan Piech

Uzasadnienie

Mieszkańcy ulic Suwalskiej, Kolejowej, 1-go maja, Świerkowej, Zatorowej, Gumbińskiej i ulic sąsiednich w Gołdapi złożyli w dniu 14 maja 2018 r do Rady Powiatu wnioski, w którym zarzucają, iż nie zostali skutecznie powiadomieni o planowaniu przekazania w/w ulic Zarządowi Dróg Wojewódzkich w Olsztynie, pod inwestycję po nazwę: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 651 na odcinku Gołdap-granica województwa” . W dalszej części wniosku stawiany jest zarzut, że Powiat Gołdapski nie przeprowadził w tej sprawie konsultacji oraz kierowane jest żądanie przeprowadzenia konsultacji w tej sprawie oraz zmiany stanowiska władz powiatu na temat przebiegu DW 651 przez teren miasta Gołdap.

Wojewoda Warmińsko Mazurski w Olsztynie w piśmie z dnia 22 sierpnia 2018 PN.40.445.2018 zajął stanowisko zgodnie z którym wniosek mieszkańców należy rozpatrywać w kategorii wniosku w rozumieniu art. 244 k.p.a. Rada Powiatu jest związana stanowiskiem Wojewody jedynie w tym zakresie. Rada Powiatu nie podziela natomiast poglądu, iż była w bezczynności nie podejmując uchwały w sprawie wniosku mieszkańców. Aby stawiać zarzut bezczynności organowi, należy najpierw wskazać przepis prawa, który obliguje organ /Radę Powiatu/ do podjęcia uchwały. Rada Powiatu uznaje, iż takiego przepisu prawa nie ma, o czym jest mowa niżej. Rada Powiatu uważa również, iż wniosek mieszkańców o przeprowadzenie konsultacji oraz o zmiany stanowiska władz powiatu na temat trasy przebiegu DW 651 przez teren miasta Gołdap nie jest wnioskiem w rozumieniu art. 244 k.p.a.

U podstaw negatywne rozpatrzenia wniosku legły następujące argumenty. Inwestycja pod nazwą „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 651 na odcinku Gołdap-granica województwa” jest realizowana przez samorząd województwa warmińsko-mazurskiego a inwestorem działającym w imieniu Zarządu Województwa jest Zarząd Dróg Wojewódzkich. Inwestor realizuje przedmiotową inwestycję w oparciu o przepisy:

- 1/ ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U z 2018r. poz. 1774),
- 2/ ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2017r. poz.2222).

Zgodnie z art. 19 ust.1 i ust.2 pkt 2 i 3 ustawy o drogach publicznych, zarządcami dróg wojewódzkich są zarządy województw a zarządcami dróg powiatowych są zarządy powiatów, przy czym swoje zadania wykonują przy pomocy jednostek organizacyjnych tj. zarządów dróg odpowiednio wojewódzkich i powiatowych. To do ich kompetencji zgodnie z art.19 i 20 ustawy należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu i utrzymania dróg.

Zgodnie z art.1 ust. 2 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, uprawnienia i obowiązki wynikające z niniejszej ustawy wykonuje właściwy zarządca drogi, czyli zarząd województwa lub zarząd powiatu.

Z przytoczonych przepisów wynika wprost, iż rada powiatu nie posiada kompetencji do podejmowania uchwał w przedmiotowej sprawie a kompetencje ustawodawca powierzył organom wykonawczym tj: wójtom, burmistrzom i zarządom powiatów i województw.

W rozdziale 2a ustawy o szczególnych zasadach przygotowywania inwestycji w sposób szczegółowy zostało opisane postępowanie poprzedzające rozpoczęcie robót budowlanych. To na wniosek tego inwestora (ZDP w Olsztynie), na podstawie art. 11a ust. 1 Wojewoda Warmińsko Mazurski będzie wydawał decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Natomiast zgodnie z art. 11b ust. 1 cyt. ustawy właściwy zarządca drogi składa wniosek o wydanie decyzji po uzyskaniu opinii właściwych miejscowo zarządu powiatu oraz wójta i burmistrza. Zatem ustawodawca wprost wskazuje, iż to zarząd powiatu będzie zajmował stanowiska w sprawie a nie rada powiatu.

Rada Powiatu nie decyduje się na przeprowadzenie konsultacji również z tego powodu, iż zainteresowani mieszkańcy już co najmniej dwukrotnie wypowiedzieli się na temat realizacji inwestycji. Otóż pod pismem datowanym na 10.05.2018 r. widnieją podpisy 93 mieszkańców. Pismo zostało złożone do Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie, Starosty Gołdapskiego a do wiadomości do Rady Powiatu. Natomiast do pisma złożonego do Rady Powiatu w dniu 22.05.2018 r. został podpisany protest mieszkańców przeciwko przebudowie dróg, na którym widnieją podpisy 223 mieszkańców. Można zatem z dużą pewnością przyjąć, iż zainteresowani mieszkańcy wyrazili swoje stanowisko w sprawie inwestycji pod nazwą: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej Nr 651 na odcinku Gołdap – granica województwa”.

Niezależnie od powyższego, należy stwierdzić, że mieszkańcy ulic Suwalskiej, Kolejowej, 1-go Maja, Świerkowej, Zatorowej i ulic sąsiadujących w Gołdapi w dniu 14.05.2018r. do Starosty Gołdapskiego złożyli pismo z żądaniem przeprowadzenia konsultacji dotyczących przekazania dróg powiatowych (ulica Zatorowa, 1-go Maja, Kolejowa) Zarządowi Dróg Wojewódzkich w Olsztynie pod planowaną inwestycję: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 651 na odcinku Gołdap – granica województwa” a także zmiany stanowiska władz powiatu na temat trasy przebiegu drogi wojewódzkiej 651 przez teren miasta Gołdap oraz rozpoczęcia prac nad projektem, który połączy drogę 651 z drogą 65 omijając miasto Gołdap. W odniesieniu do żądania, pismem z dnia 11.06.2018r. została udzielona odpowiedź mieszkańcom w przedmiotowej sprawie uwzględniające stanowisko Zarządu Powiatu jako zarządcy dróg powiatowych.

Ponadto należy dodać, iż w sprawie rozbudowy drogi nr 651, w dniach od 24.05.2017r. do 07.06.2017r. a także w dniach od 22.11.2017r. do 06.12.2017r. przez Zarząd Dróg Wojewódzkich w Olsztynie przy wsparciu Biura Projektowo-Konsultingowego Complex Projekt, zostały przeprowadzone konsultacje społeczne, jako prawny obowiązek inwestora. Celem konsultacji było zapoznanie się społeczności lokalnej z planowaną inwestycją, poznanie opinii na jej temat oraz uwzględnienia oczekiwań i potrzeb społecznych. Na spotkaniu rozpoczynającym konsultacje tj. w dniu 22.11.2017r. szczegółowo omówiono kwestie związane z rozbudową drogi wojewódzkiej na odcinku przebiegającym przez tereny miasta Gołdap. Z podsumowania przeprowadzonych konsultacji wynikało, iż mieszkańcy Gołdapi złożyli aż 727 wniosków dotyczących alternatywnego wobec proponowanego przez wojewódzki zarząd dróg przebiegu drogi nr 651. Mieszkańcy wnioskowali m.in. o całkowite ominięcie miasta i poprowadzenie drogi wojewódzkiej po wschodniej stronie Gołdapi, jednakże wszystkie wnioski dotyczące tego postulatu zostały odrzucone przez ZDW ze względu na duży koszt i czasochłonność wykonania samej tylko analizy alternatywnego przebiegu drogi.

Mając na względzie, że przywołane na wstępie przepisy ustaw nie nakładają na radę powiatu obowiązku przeprowadzenia konsultacji ani też nie dają radzie powiatu uprawnienie do wyrażania opinii postanowiono jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Stefan Piech
Stefan Piech